

ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) ДЕТЕЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Статья посвящена значению усыновления (удочерения) детей согласно законодательству Российской Федерации. В статье автор анализирует положения действующего российского законодательства, особенно останавливаясь на нормах Семейного кодекса Российской Федерации. Также автор анализирует позиции ученых-цивилистов по вопросу понятия и значения семейно-правового института усыновления (удочерения) российских детей. Исследованию подверглись факторы возникновения ситуаций, при которых дети остаются без попечения родителей, нормы международного законодательства по исследуемой проблематике, отражена статистика числа усыновляемых детей, раскрыты медицинские и правовые критерии для родителей, принявших решение об усыновлении детей. Автор анализирует актуальные проблемы, правового характера, которые возникают в процессе усыновления (удочерения) несовершеннолетних в Российской Федерации, формулирует пути преодоления данных проблем.

Ключевые слова: усыновление (удочерение), дети-сироты, органы опеки и попечительства, семейное законодательство, семья.

Yu. D. Uhanov

Master student

Penza State University, Penza, the Russian Federation

THE CONCEPT AND IMPORTANCE OF ADOPTION OF CHILDREN IN THE LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The article deals with value of adoption of children according to the legislation of the Russian Federation. Author analyzes provisions of the existing Russian legislation and the Family Code of the Russian Federation. Author analyzes positions of scientists-civilians on a concept and value of family and legal institute of adoption (adoption) of the Russian children. Factors of emergence of situations at which children are left without care of parents, standard of the international legislation on the studied perspective have undergone a research, the statistics of number of the adopted children is reflected, medical and legal criteria for the parents who have made the decision on adoption of children are disclosed. The author analyzes current problems; legal character, which arise in the course of adoption (adoption) of minors in the Russian Federation, formulates ways of overcoming these problems.

Key words: adoption, orphans, bodies of guardianship and guardianship, family law, family.

Проблема усыновления (удочерения) в России в настоящее время имеет глобальное значение, поскольку несмотря на стабилизацию социальной обстановки в государстве, значительное количество детей остаются без попечения кровными родителями. Этот фактор обусловлен такими обстоятельствами, как высокий уровень смертности населения, в особенности мужского пола, а также следствием проводимой социальной политики на рубеже 80-х – 90-х гг. XX в., при реализации которой проблемам материнства, детства, социальных гарантий поддержки граждан внимания уделялось крайне недостаточно. Ввиду вышеизложенных обстоятельств данная проблема также должна подлежать регулированию и в правовом поле посредством норм гражданского, семейно-правового и международного законодательства.

Несовершеннолетние обладают особым правовым статусом и отнесены к обособленной категории субъектов права [1]. В соответствии со ст. 20 Конвенции «О правах ребенка» «ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством» [3].

Согласно положениям ст. 124 Семейного кодекса РФ «усыновление (удочерение) – это форма семейного воспитания детей, лишённых родительской опеки, с установлением между усыновленным и усыновителем правовых (личных и имущественных) отношений, существующих между родителями и детьми» [6].

Говоря о правовом регулировании, стоит упомянуть позицию Н.У. Ярычева, который отмечает, что согласно ст. 5 СК РФ, в случае, когда «предметом отношения между членами семьи (в том числе усыновителями и усыновленными) применение аналогии закона и аналогии права в случае отсутствия норм семейного законодательства, соглашения сторон, а также норм гражданского законодательства, прямо регулирующих эти отношения, то, если это не противоречит их существу, к ним применяются нормы семейного и (или) гражданского права, регулирующие сходные отношения (аналогия закона)». То есть, по мнению автора, «основной проблемой применения данной нормы является проблема выбора между гражданским и семейным правом в качестве образца для проведения аналогии закона» [6].

Ю.Ф. Беспалов понимает под усыновлением (удочерением) «не только как форму устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и не только как факт, имеющий юридическое значение, но и как способ, применяемый судом для защиты прав и интересов ребенка (способ принудительной реализации)» [5].

Следует отметить, что при усыновлении (удочерении) усыновитель принимает на себя по отношению к усыновляемому ребенку все те права и обязанности, которые законом возложены на его родителей.

В своем исследовании специфики воспитания ребенка в замещающей семье И.Ф. Сагитовой и С.А. Хасановой было справедливо отмечено, что «усыновление (удочерение) – это воспитание неродного ребенка и создание благоприятных условий для его развития – содержания, воспитания и образования, а также защита его прав и интересов» [5].

Основная цель усыновления (удочерения), на наш взгляд, заключается в том, чтобы дети, которые остались без родителей, попечителей, воспитывались в нормальной, полноценной семье.

Ежегодно в России усыновляется около 30 тыс. детей. 18 тыс. детей усыновляется отчимами, мачехами и другими близкими родственниками, остальные – посторонними гражданами из роддомов, домов ребенка и других детских учреждений.

Основанием для усыновления является юридический акт компетентного государственного органа, по действующему законодательству – решение суда. Одним из условий усыновления (удочерения) является волеизъявление усыновителя, без волеизъявления усыновителя усыновление не может возникнуть. Решение об усыновлении принимается судом. Со вступлением решения в законную силу возникают правовые последствия усыновления (удочерения), а также правоотношения, аналогичные родительским.

Основным принципом усыновления является защита интересов ребенка [7]. Интересы ребенка должны быть главными при оценке лиц, желающих стать усыновителями, при вынесении решения об усыновлении (удочерении), при отмене усыновления (удочерения). Например, не допускается усыновление (удочерение) разными лицами родных братьев и сестер, за исключением случаев, когда это соответствует интересам детей.

Согласно п. 2 ст. 124 Семейного кодекса РФ усыновление (удочерение) допускается только в отношении несовершеннолетних детей. Так как с достижением

совершеннолетия они больше не нуждаются в семейном воспитании, а родительские права и обязанности в отношении уже совершеннолетних детей прекращаются [6].

К усыновителям предъявляются различные требования, например, они должны быть совершеннолетними и полностью дееспособными. Также усыновитель должен быть старше ребенка не менее чем на 16 лет. Однако суд имеет право сократить эту разницу, но только в интересах ребенка. Указанной разницы в возрасте не требуется, если усыновителями являются отчим или мачеха ребенка.

В ст. 127 СК РФ перечисляется круг лиц, которые не могут быть усыновителями. Во-первых, лица лишённые родительских прав. Во-вторых, лица, ранее допустившие серьезные нарушения своих обязанностей в воспитании детей. В-третьих, лица, родительские права которых были ограничены в судебном порядке. А также бывшие усыновители, в отношении которых усыновление (удочерение) было отменено из-за выполнения своих обязанностей ненадлежащим образом. Не допускается усыновление (удочерение) детей лицами, которые по состоянию здоровья не могут исполнять свои обязанности. Заболевания, которые могут препятствовать усыновлению (удочерению):

1. «Туберкулез органов дыхания у лиц, относящихся к I и II группам диспансерного наблюдения;
2. Инфекционные заболевания до прекращения диспансерного наблюдения в связи со стойкой ремиссией;
3. Злокачественные новообразования любой локализации III и IV стадий, а также злокачественные новообразования любой локализации I и II стадий до проведения радикального лечения;
4. Психические расстройства и расстройства поведения до прекращения диспансерного наблюдения;
5. Наркомания, токсикомания, алкоголизм;
6. Заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I группы» [6].

Наиболее спорным является запрет усыновления (удочерения) детей двумя лицами, не состоящими между собой в браке. Считаем, что усыновителями, в первую очередь, должны быть лица, состоящие в зарегистрированном браке. Ведь семья для ребёнка – это среда, в которой складываются условия его физического, психического, эмоционального и интеллектуального развития.

Усыновление (удочерение) серьёзно влияет на судьбу ребёнка, его согласие имеет первостепенную важность. Если ребенок достиг возраста 10 лет, он должен обязательно дать согласие на усыновление (удочерение). Мнение ребенка, не достигшего возраста 10 лет, имеет значение, когда он в состоянии его сформулировать. Отсутствие согласия является серьезным препятствием к усыновлению.

О.Н. Петюкова [4] считает, что «для передачи ребенка на усыновление (удочерение) необходимо получение согласия его родителей. При усыновлении ребенка несовершеннолетних родителей, не достигших возраста шестнадцати лет, необходимо также согласие их родителей или опекунов (попечителей), а при отсутствии родителей или опекунов (попечителей) – согласие органа опеки и попечительства. Данное требование продиктовано необходимостью дополнительной защиты интересов несовершеннолетних родителей, которые, в противном случае, могут совершить акт, о последствиях которого они будут сожалеть всю жизнь. Родители вправе дать согласие на усыновление (удочерение) ребенка определенному лицу, либо без указания конкретного лица. Согласие на усыновление (удочерение) дается в письменной форме и должно быть нотариально удостоверено, либо заверено руководителем детского учреждения, в котором находится ребенок, или органов опеки и попечительства. Выражение согласия на усыновление (удочерение) в суде при производстве усыновления (удочерения) заносится в протокол судебного заседания. До вынесения решения об усыновлении (удочерении) родители могут отказаться от усыновления (удочерения) ребенка.

Усыновление позволяет ребёнку почувствовать себя полноценным членом семьи. Только при усыновлении ребёнок приобретает права наследования в отношениях с новыми родителями. Усыновитель может присвоить ребёнку свою фамилию, а также поменять имя и отчество ребёнка» [2].

В настоящее время, в целях стимулирования, при усыновлении ребёнка из региональных фондов устанавливается единовременное пособие, составляющее сумму в размере 300 тыс. руб. В некоторых регионах такие выплаты достигают суммы до 500 тыс. руб., а в ряде субъектов Российской Федерации предусмотрены программы по улучшению жилищных условий.

Подобная материальная заинтересованность иногда вызывает озабоченность мотивами усыновителей и приёмных родителей.

Таким образом, подводя итог исследованию понятия и значения семейно-правового института усыновления (удочерения) детей в законодательстве РФ, следует отметить, что, несмотря на прогрессивное развитие правового регулирования рассматриваемой проблемы, остается немало проблем, заслуживающих внимания как со стороны законодателя, так и со стороны граждан – потенциальных родителей детей, нуждающихся в усыновлении (удочерении).

Значение института усыновления (удочерения) состоит в создании условий, способствующих нормальному развитию и социализации ребенка в условиях семьи. Задача таких семей заключается в воспитании, защите прав, обеспечении образования и иными необходимыми в процессе социализации благами и ресурсами усыновленного ребенка.

Безусловно, к таким семьям должны быть предъявлены достаточно серьезные требования, как с точки зрения медицинского и правового критериев, так и с позиции психологической подготовки таких лиц.

Ввиду вышеизложенного органам опеки и попечительства, дающим заключение об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка, также нужно уделять особое внимание подготовке таких будущих родителей.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Актуальные вопросы частного и публичного права в современных условиях: монография / Г.В. Синцов, А.В. Сабаева, С.С. Бабанян и др.; под ред. Г.В. Синцова. – Пенза, Изд-во ПГУ, 2015. — 162 с.
2. Беспалов Ю.Ф. Семейное право / Ю.Ф. Беспалов. — М. : Закон и право, 2009. — 416 с.
3. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) / Правовой Сервер КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/ (дата обращения: 27.07.2018).
4. Петюкова О.Н. Новеллы российского законодательства об усыновлении (удочерении) детей / О.Н. Петюкова // Вестник Волгоградского государственного университета. — 2014. — № 3 (24). — С. 35–41.
5. Сагитова И.Ф. Специфика воспитания ребенка (детей) в замещающей семье: правовой и социально-психологический аспекты / И.Ф. Сагитова, С.А. Хасанова // Казанский педагогический журнал. — 2016. — № 1(114). — С. 2–6.
6. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ / Правовой Сервер КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/ (дата обращения: 22.07.2018).
7. Ярычев Н.У. Гражданско-правовые основы усыновления (удочерения) в Российской Федерации / Н.У. Ярычев // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. — 2015. — № 1. — С. 182–185.

REFERENCES

1. Sintsov G.V. (ed.), Sabaeva A.V., Babaian S.S. *Aktual'nye voprosy chastnogo i publichnogo prava v sovremennykh usloviakh: monografiia* [Topical issues of private and public law in modern conditions: monograph]. Penza, PGU Publ., 2015, 162 p.
2. Bespalov Iu.F. *Semeinoe pravo* [The family law]. Moscow, Zakon i pravo Publ., 2009, 416 p.
3. *Konventsia o pravakh rebenka (odobrena General'noi Assambleei OON 20.11.1989) (vstupila v silu dlia SSSR 15.09.1990)* (The Convention on the Rights of the Child (it is approved by the United Nations General Assembly 20.11.1989) (for the USSR 15.09.1990)). Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/ (accessed 27.07.2018).
4. Petiukova O.N. Innovations of Russian legislation on adoption of children. *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of the Volgograd state university*, 2014, no. 3 (24), pp. 35-41 (in Russian).
5. Sagitova I.F., Khasanova S.A. The specifics of the upbringing of the children (child) in a substitute family: the legal and socio-psychological aspects. *Kazanskii pedagogicheskii zhurnal = The Kazan pedagogical journal*, 2016, no. 1(114), pp. 2-6 (in Russian).
6. *Semeinyi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 29.12.1995 № 223-FZ* (The Family Code of the Russian Federation from 29.12.1995 no. 223-FZ). Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/ (accessed 22.07.2018).
7. Iarychev N.U. Civil bases of adoption (adoption) in the Russian Federation. *Gumanitarnye, sotsial'no-ekonomicheskie i obshchestvennye nauki = Humanities, Social-economic and Social Sciences*, 2015, no. 1, pp. 182-185 (in Russian).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Уханов Юрий Дмитриевич — магистрант, Пензенский государственный университет, 440026, г. Пенза, ул. Красная 40, Российская Федерация, e-mail: greenmark356@gmail.com.

AUTHOR

Uhanov Yuriy Dmitrievich — Master student, Penza State University, 40 Krasnaya Street, Penza, 440026, the Russian Federation, e-mail: greenmark356@gmail.com.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Уханов Ю.Д. Понятие и значение усыновления (удочерения) детей в законодательстве Российской Федерации / Ю.Д. Уханов // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». — 2018. — Т. 6, № 3 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://esj.pnzgu.ru>.

BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Uhanov Yu. D. The concept and importance of adoption of children in the legislation of the Russian Federation. *Electronic scientific journal «Science. Society. State»*, 2018, vol. 6, no. 3, available at: <http://esj.pnzgu.ru> (In Russian).