

**ПРОЕКТ «ОТКРЫТЫЙ РЕГИОН»: ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ
(НА ПРИМЕРЕ РЕГИОНОВ ПРИВОЛЖСКОГО
ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА)**

Аннотация. Данная статья посвящена рассмотрению действующей в Российской Федерации системы «Открытое правительство», направленной на развитие форм участия граждан в управлении, прозрачности и подотчетности деятельности органов власти, а также широкое использование современных информационных технологий и средств коммуникации при взаимодействии с гражданами. В статье также проводится анализ результатов внедрения проекта «Открытый регион», предполагающего создание условий для повышения эффективности деятельности органов государственной и муниципальной власти субъектов Российской Федерации через внедрение механизмов открытости, в рамках регионов Приволжского федерального округа. На основе данных интернет-портала «Открытое правительство», в соответствии с количеством записей по каждому представленному разделу, подводятся промежуточные итоги деятельности каждого субъекта федерации Приволжского федерального округа, участвующего в проекте «Открытый Регион».

Ключевые слова: информационная открытость органов власти, прозрачность принятия решений, система «Открытое правительство», проект «Открытый регион».

A. Yu. Piterova

Candidate of historical sciences, associate professor
department of Communication Management
Penza State University, Penza, Russia

**THE PROJECT «OPEN REGION»: EXPERIENCE OF
INTRODUCTION
(ON THE EXAMPLE OF REGIONS OF THE VOLGA
FEDERAL DISTRICT)**

Abstract. The article deals with to consideration of the existing in the Russian Federation «Open government». It is aimed at the development of forms of participation of citizens

in management, transparency and the accountability of activity of authorities, and also wide use of modern information technologies and means of communication at interaction with citizens. The article analyzes the results of the implementation of the project «Open region», involving the creation of conditions for increase of efficiency of activity of state and municipal authorities of subjects of the Russian Federation through introduction of mechanisms of openness, in the framework of the Volga Federal district. Much attention is given to the data of the Internet portal «Open government», in accordance with the number of entries for each section. It is examined intermediate results of each subject of the Federation in the Volga Federal district that participates in the project «Open Region».

Key words: information openness of authorities, the transparency of decision making, system «Open government», project «Open region».

В настоящее время одной из наиболее обсуждаемых тем является проблема открытости и доступности власти. Информационная открытость органов государственной и муниципальной власти означает транспарентность решений и действий власти, равный доступ всех граждан к информации о властных структурах, возможность поиска, получения и распространения информации в сфере политико-властных отношений.

Принцип открытости, лежащий в основе системы ценностей демократического общества, предполагает создание механизмов прозрачности деятельности государственных органов и инструментов обратной связи, позволяющих гражданам взаимодействовать с органами власти.

В 2009 г. Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым был подписан Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», направленный на повышение открытости органов власти для граждан. В связи с этим в рамках совершенствования государственного управления предполагается работа по следующим направлениям:

- мониторинг информационных ресурсов органов государственной власти;
- обеспечение доступа в сети Интернет к открытым данным, содержащимся в информационных системах органов государственной власти Российской Федерации [6].

Информационная открытость также является одним из важных направлений работы в рамках системы «Открытое правительство». Создание системы «Открытое правительство» было

инициировано в начале 2012 г. Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым (Указ Президента РФ от 8 февраля 2012г. № 150 «О рабочей группе по подготовке предложений по формированию в Российской Федерации системы «Открытое Правительство») [1].

«Открытое правительство» – система принципов, механизмов и инструментов организации государственного управления на основе развития форм участия граждан в управлении, прозрачности и подотчетности деятельности органов власти, а также широкого использования современных информационных технологий и новых средств коммуникации в осуществлении взаимодействия с гражданами. Важнейшими приоритетами системы выступают: повышение информационной открытости и «понятности» действий органов власти; предоставление ими открытых данных; обеспечение прозрачности и подотчетности государственных расходов, закупок и инвестиций; реализация эффективной системы общественного контроля [4].

Основными целями разработки данной системы являлись совершенствование институтов гражданского общества и обеспечение взаимодействия органов государственной власти РФ с общественными объединениями, движениями и экспертными организациями. В апреле 2012 г. Россия инициировала присоединение к международной инициативе по повышению прозрачности и подотчетности власти Open Government Partnership, в состав которой входят более 50 государств (Великобритания, США, Бразилия, Норвегия, ЮАР и др.) [2].

Внедрение системы «Открытое правительство» осуществляется на федеральном, региональном («Открытый регион») и ведомственном («Открытое министерство») уровнях [3].

Открытый регион – реализация органами власти субъекта Российской Федерации системы мер по формированию и развитию открытого государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации.

Открытый муниципалитет – реализация принципов, механизмов и инструментов открытого государственного управления в деятельности органов местного самоуправления.

Реализация проекта «Открытый регион» предполагает создание условий для повышения эффективности деятельности органов государственной и муниципальной власти субъектов Российской Федерации через внедрение механизмов открытости.

Внедрение механизмов открытости государственного и муниципального управления в субъектах Российской Федерации направлено :

1. На повышение кадрового потенциала государственной гражданской службы.
2. Повышение качества решений органов государственной и муниципальной власти.
3. Повышение эффективности предоставления бюджетных услуг за счет развития конкурентной среды в их осуществлении и более полного использования потенциала общества в разработке государственных решений и реализации отдельных государственных функций.
4. Снижение уровня коррупции в органах власти, в том числе в процессе предоставления бюджетных услуг.
5. Повышение качества государственных услуг, а также уровня удовлетворенности населения качеством государственных услуг.
6. Повышение инвестиционного потенциала региона и рост конкурентоспособности территорий за счет более понятной и благоприятной институциональной среды и инвестиционных возможностей.
7. Рост качества жизни за счет своевременного и оптимального ответа на социально-экономические вызовы.
8. Рост доверия между государством и обществом.

Для успешного внедрения механизмов открытости государственного управления на региональном уровне в рамках проекта «Открытый Регион» осуществляется разработка и реализация системы мер, учитывающих как общие принципы открытого государственного управления, так и специфику конкретного субъекта Российской Федерации [5].

На данный момент времени 17 регионов РФ реализуют пилотные проекты. Кроме того, 11 субъектов РФ и 3 муниципалитета присоединились к инициативе по внедрению открытости государственного управления.

Если говорить о Приволжском федеральном округе, то 7 из 14 субъектов федерации, входящих в его состав, включены в проект «Открытый Регион». Из них 4 субъекта (Кировская, Самарская, Ульяновская области и республика Татарстан) реализуют пилотные проекты, а другие 3 субъекта федерации (республика Башкортостан, Пермский край, Чувашская республика) являются примкнувшими к инициативе.

По прошествии более двух лет с момента начала внедрения системы «Открытое правительство» (и, соответственно, проекта

«Открытый Регион») можно подвести промежуточные итоги, касающиеся степени активности того или иного субъекта федерации в реализации намеченных планов. При этом растущая тенденция переноса информационных источников с традиционных площадок на электронные (виртуальные) позволяет сделать некоторые выводы на основе данных интернет-портала «Открытое правительство».

Так, результаты деятельности каждого субъекта федерации, участвующего в проекте «Открытый Регион», представлены в нескольких разделах: «Инфопоток», «События», «Документы», «Блоги», «Видео». Количество записей по каждому разделу в регионах резко отличается: от полного отсутствия таковых до регулярного обновления указанных разделов (табл.1).

Таблица 1

Количество материалов по разделам в проекте «Открытый Регион» (регионы Приволжского федерального округа)

Субъект федерации	Разделы				
	Инфопоток	События	Документы	Блоги	Видео
1. Кировская область	-	2	2	-	-
2. Пермский край	10	1	2	-	-
3. Республика Башкортостан	5	13	4	-	-
4. Республика Татарстан	5	9	10	2	-
5. Самарская область	2	1	3	1	-
6. Ульяновская область	11	15	9	3	3
7. Чувашская республика	-	-	-	-	-

Представленные количественные данные, естественно, не могут выступать абсолютным показателем качества деятельности того или иного субъекта федерации, так как проводимая работа по внедрению проекта «Открытый регион» может быть намного более продуктивной на деле, чем на словах, в виде отчетов и сообщений в интернете. С другой стороны, информационная активность региона в настоящее время становится все более необходимой, поскольку позитивным образом отражается на его имидже.

Как видно из таблицы, наиболее активной в плане реализации поставленных целей и размещения информации по итогам этой деятельности является Ульяновская область [12]. Несколько уступают ей республики Татарстан [11] и Башкортостан [7], а также Пермский край [9]. Аутсайдерами здесь можно назвать Самарскую область, где количество информации весьма ограничено, а сами сведения не обновлялись более года [10], Кировскую область, на странице которой представлена информация в виде двух событий и двух документов [8], а также Чувашскую республику, где сведения о результатах деятельности отсутствуют в принципе [13].

Таким образом, при сравнении деятельности нескольких регионов РФ становятся заметными разные результаты проведенной работы за один и тот же период времени. Некоторые из регионов ограничились на данный момент реализацией проекта «Открытый бюджет», а другие за это же время запустили несколько интернет-порталов и собственных проектов. Причинами таких несоразмерных итогов могут быть как неравномерное выделение средств на реализацию проекта, так и банальное отсутствие инициативы по его осуществлению. В любом случае, как и большинство всех новых проектов, проект «Открытый регион» находится на начальной стадии реализации и, несмотря на некоторые недоработки, безусловно, имеет значительный потенциал. На основании имеющихся данных судить о результатах проведенных мероприятий в регионах еще рано, поэтому вопрос по оценке эффективности данного проекта в настоящий момент времени остается открытым.

Библиографический список

1. Указ Президента Российской Федерации «О рабочей группе по подготовке предложений по формированию в Российской Федерации системы «Открытое правительство» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://большоеправительство.рф/upload/iblock/1c4/1c45ce2a1608c908d26c29ee90d9e226.pdf>
2. Горовцова, М. Открытое правительство: новый формат работы исполнительных органов/М.Горовцова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/article/483944/>
3. Милаева О.В., Сиушкин А.Е. «Открытое правительство»: способ демократизации информационно-коммуникационного пространства? /О.В.Милаева, А.Е.Сиушкин // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». – 2014. – № 1 (5).
4. Официальный сайт «Открытое правительство» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://большоеправительство.рф/opengov/>

5. Официальный сайт «Открытое правительство». Проект «Открытый регион» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://большоеправительство.рф/openregion/#r2>
6. Портал административной реформы «Совершенствование государственного управления» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ar.gov.ru/inform_otkritost_05_o_napravlenii/index.html
7. Проект «Открытый регион». Республика Башкортостан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://большоеправительство.рф/search/tags/?tags=Республика Башкортостан>
8. Проект «Открытый регион». Кировская область [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://большоеправительство.рф/search/tags/?tags=Кировская область>
9. Проект «Открытый регион». Пермский край [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://большоеправительство.рф/search/tags/?tags=Пермский край>
10. Проект «Открытый регион». Самарская область [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://большоеправительство.рф/search/tags/?tags=Самарская область>
11. Проект «Открытый регион». Республика Татарстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://большоеправительство.рф/search/tags/?tags=Республика Татарстан>
12. Проект «Открытый регион». Ульяновская область [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://большоеправительство.рф/search/tags/?tags=Ульяновская область>
13. Проект «Открытый регион». Чувашская республика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://большоеправительство.рф/search/tags/?tags=Чувашская республика>

References

1. *Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii «O rabochei gruppe po podgotovke predlozhenii po formirovaniuu v Rossiiskoi Federatsii sistemy «Otkrytoe pravitel'stvo»* [About working group on preparation of offers on formation in the Russian Federation systems «The open government»] Available at: <http://bol'shoepravitel'stvo.rf/upload/iblock/1c4/1c45ce2a1608c908d26c29ee90d9e226.pdf> (Accessed 2 september 2014)
2. *Gorovtsova, M. Otkrytoe pravitel'stvo: novyi format raboty ispolnitel'nykh organov* [The open government: the new format of work of executive bodies] Available at: <http://www.garant.ru/article/483944/> (Accessed 2 september 2014)
3. *Milaeva O.V., Siushkin A.E. «Otkrytoe pravitel'stvo»: sposob demokratizatsii informatsionno-kommunikatsionnogo prostranstva? Elektronnyi nauchnyi zhurnal «Nauka. Obshchestvo. Gosudarstvo» - Electronic scientific journal „Science. Society. State», 2014, no. 1 (5).*
4. *Ofitsial'nyi sait «Otkrytoe pravitel'stvo»* (Official site „Open government») Available at: <http://bol'shoepravitel'stvo.rf/opengov/> (Accessed 2 september 2014)

5. *Ofitsial'nyi sait «Otkrytoe pravitel'stvo». Proekt «Otkrytyi region»* (Official site „Open government». The project „Open government») Available at: <http://bol'shoepravitel'stvo.rf/openregion/#r2> (Accessed 2 september 2014)

6. *Portal administrativnoi reformy «Sovershenstvovanie gosudarstvennogo upravleniia»* (Portal of administrative reform "Improvement of public administration») Available at: http://ar.gov.ru/inform_otkritost_05_o_napravlenii/index.html (Accessed 2 september 2014)

7. *Proekt «Otkrytyi region». Respublika Bashkortostan* (The project «Open region») Available at: [http://bol'shoepravitel'stvo.rf/search/tags/?tags=Respublika Bashkortostan](http://bol'shoepravitel'stvo.rf/search/tags/?tags=Respublika+Bashkortostan) (Accessed 2 september 2014)

8. *Proekt «Otkrytyi region». Kirovskaiia oblast'* (The project «Open region»). Available at: [http://bol'shoepravitel'stvo.rf/search/tags/?tags=Kirovskaiia oblast'](http://bol'shoepravitel'stvo.rf/search/tags/?tags=Kirovskaiia+oblast') (Accessed 2 september 2014)

9. *Proekt «Otkrytyi region». Permskii krai* (The project «Open region») Available at: [http://bol'shoepravitel'stvo.rf/search/tags/?tags=Permskii krai](http://bol'shoepravitel'stvo.rf/search/tags/?tags=Permskii+krai) (Accessed 2 september 2014)

10. *Proekt «Otkrytyi region». Samarskaiia oblast'* (The project «Open region») Available at: [http://bol'shoepravitel'stvo.rf/search/tags/?tags=Samarskaiia oblast'](http://bol'shoepravitel'stvo.rf/search/tags/?tags=Samarskaiia+oblast') (Accessed 2 september 2014)

11. *Proekt «Otkrytyi region». Respublika Tatarstan* (The project «Open region») Available at: [http://bol'shoepravitel'stvo.rf/search/tags/?tags=Respublika Tatarstan](http://bol'shoepravitel'stvo.rf/search/tags/?tags=Respublika+Tatarstan) (Accessed 2 september 2014)

12. *Proekt «Otkrytyi region». Ul'ianovskaiia oblast'* (The project «Open region») Available at: [http://bol'shoepravitel'stvo.rf/search/tags/?tags=Ul'ianovskaiia oblast'](http://bol'shoepravitel'stvo.rf/search/tags/?tags=Ul'ianovskaiia+oblast') (Accessed 2 september 2014)

13. *Proekt «Otkrytyi region». Chuvashskaiia respublika* [(The project «Open region») Available at: [http://bol'shoepravitel'stvo.rf/search/tags/?tags=Chuvashskaiia respublika](http://bol'shoepravitel'stvo.rf/search/tags/?tags=Chuvashskaiia+republika) (Accessed 2 september 2014)

Информация об авторе

Питерова Анна Юрьевна – кандидат исторических наук, доцент, кафедра коммуникационного менеджмента, Пензенский государственный университет, 440026, г. Пенза, ул. Красная 40, Россия, e-mail: yuganovs@mail.ru.

Authors

Piterova Anna Yurevna – Candidate of historical sciences, associate professor, Communication Management department, Penza State University, 40 Krasnaya Street, Penza, 440026, Russia, e-mail: yuganovs@mail.ru.