

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ МИРОВЫХ СУДЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Рассмотрены особенности правового положения и статуса мировых судей в Российской Федерации.

Ключевые слова: мировые судьи, гражданское общество, статус судьи, правовое положение.

E. S. Nikulushkina

SPECIAL ASPECTS OF THE LEGAL STATUS OF JUSTICES OF THE PEACE IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The article analyses special aspects of legal status of justices of the peace and their legal status in the Russian Federation.

Key words: justices of the peace, civil society, status of the judge, legal status.

Институт мирового судьи – это достаточно сложное и объемное явление. Прежде чем начать исследование того или иного института, необходимо дать точное определение терминов и выделить характерные черты.

В действующем законодательстве существует определение термина. «Мировой судья» – это судьи общей юрисдикции, которые входят в единую судебную систему и осуществляют правосудие по административным и уголовным делам, наказание за которые не может превышать трех лет лишения свободы.

Возрождение института мировых судей в России связано с принятием Закона «О судебной системе Российской Федерации». Именно этот законодательный акт заложил основы для деятельности мировых судей. Он предопределил принятие целого ряда соответствующих законов, регулирующих деятельность мировых судей.

Правовое положение судей в Российской Федерации закреплено в Федеральном законе «О статусе судей в Российской Федерации» от 26.06.1992 № 3132-1 и Федеральном законе «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17.12.1998 № 188-ФЗ. Особенности реализации судьями их прав и обязан-

ностей четко прописаны в российском законодательстве, но до сих пор возникают трудности с их огромной загруженностью и сложным, а зачастую невыгодным правовым положением.

В теории проблема мирового судопроизводства может рассматриваться в двух аспектах:

1) мировые судьи – это низшее звено судебной системы, их основной деятельностью является рассмотрение многочисленных судебных споров и уголовных правонарушений, наказание за которые не превышает трех лет лишения свободы;

2) деятельность мировых судей приближает их к местному сообществу, так как они знают их проблемы и чаяния. В традициях мирового судопроизводства – рассмотрение споров на основе прав народа, обычных норм, базирующихся на идеях демократичности и справедливости.

Мировая юстиция как целостное социально-правовое явление, которое наблюдается в форме социального института публично-правового характера, определяет характер и свойства правовых потребностей общества, которые могут и будут ею удовлетворяться. Эти потребности возникают в процессе взаимодействия мировой юстиции и общественных явлений и являются отражением в восприятии общества реального и требуемого состояния природы этого явления.

Ограниченность правового положения мирового судьи обусловлена не только компетенцией и спецификой рассматриваемых дел, но и двойственным положением, а также тем, что он не является федеральным судьей.

Двойственность природы мировых судей обусловлена их правовым положением и историей развития. Также двойственность характера правового положения мирового судьи прослеживается, с одной стороны, в том, что он является судьей общей юрисдикции субъекта Федерации, его введение зависит от содержания законодательства субъекта, с другой – законодатель признает его полноценным носителем власти, имеющим право принимать решения от имени Российской Федерации.

Для мировых судей свойственны общие для всех судов Российской Федерации сходные черты: единство процессуальной процедуры рассмотрения дел; наличие общих принципов предусмотренных законодательством (гласность процесса, состязательность сторон, равноправие и т.д.), а также единство судебных функций.

Необходимо отметить, что многие из этих признаков организации и деятельности мировых судей нашли свое отражение не только в Законах «О судебной системе Российской Федера-

ции» и «О мировых судьях Российской Федерации», но и в процессуальном законодательстве (УПК РФ, ГПК РФ, КоАП РФ).

Правовой статус мирового судьи определяется их местом в системе государственных органов, а также требованиями, предъявляемыми к кандидатам, порядком занятия должности и смещения с нее и т.д.

В соответствии с законодательством мировым судьей Российской Федерации может быть гражданин, достигший 25 лет, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности – не менее 5 лет или наличие кандидатской степени, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации.

По сложившейся практике кандидаты в мировые судьи сдают квалификационный экзамен тем же экзаменационным комиссиям, которые принимают экзамен у кандидатов в судьи федеральных судов общей юрисдикции. После сдачи квалификационного экзамена кандидат на должность мирового судьи вправе обратиться в квалификационную коллегию судей соответствующего субъекта РФ с заявлением о рекомендации на искомую должность [1]. Для получения рекомендации кандидат на должность мирового судьи представляет в квалификационную коллегию судей: заявление; документ, удостоверяющий личность; трудовую книжку и (или) иные документы, подтверждающие наличие 5-летнего стажа работы по юридической профессии или наличие кандидатской степени; документ, подтверждающий профессиональное образование; документ о результатах сдачи квалификационного экзамена; автобиографию; характеристики с мест работы по юридической профессии; медицинское заключение о состоянии здоровья; иные документы, включая и те, необходимость представления которых вызывается предъявлением к кандидату на должность судьи дополнительных требований в соответствии с законом субъекта РФ.

Стоит отметить, что в отборе достойных кандидатов на должность мирового судьи важная роль отведена экзаменационным комиссиям при квалификационных коллегиях судей [2]. Для кандидатов в мировые судьи нет ограничений по количеству раз сдачи квалификационного экзамена.

В настоящее время в условиях новой образовательной реформы, где высшее образование состоит из трех ступеней: бакалавр; дипломированный специалист; магистр – возникает во-

прос, достаточно ли степени «бакалавр», чтобы претендовать на замещение должности мирового судьи?

К сожалению, Закон «О статусе судей» не конкретизирует, какую ступень высшего профессионального образования должен иметь кандидат на должность судьи. Поэтому высшей квалификационной коллегией судей было дано разъяснение, в котором сказано, что степень «бакалавр юриспруденции» является недостаточной для назначения на должность судьи, так как срок освоения основных образовательных программ для получения квалификации (степени) бакалавра составляет не менее чем четыре года.

В свою очередь Минобразование в своем письме дало разъяснение, что не усматривается препятствий для назначения на должность судьи лица, которому присвоена степень бакалавра юриспруденции (письмо Минобразования РФ от 1 сентября 2003 г. № 14-52-1018ин/15 «О праве на занятие должности судьи лицом, имеющим степень бакалавра»). Таким образом, возникает вопрос о правомерном разъяснении данного квалификационной коллегией судей.

С подобной постановкой вопроса трудно согласиться, что для замещения должности мирового судьи не достаточно образования, которое предусматривает обучение за четыре года.

По мнению автора, при отборе кандидатов приоритетным должно быть умение лица, претендующего на должность мирового судьи, успешно применять на практике полученные знания, умения правильно разобраться в конфликтной ситуации, а также обладание деловыми и этическими качествами.

В отличие от порядка назначения на должность судей федеральных судов мировые судьи могут либо назначаться законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ, либо избираться населением соответствующего судебного участка. Однако и в том, и в другом случае порядок наделения мировых судей полномочиями устанавливается законом субъекта РФ, что закреплено и в Законе, и в Федеральном конституционном законе «О судебной системе РФ» (ч. 9 ст. 13), (например, в Пензенской области).

Важной особенностью также является то, что сроки избрания мировых судей различны. В соответствии со ст. 7 Закона «О мировых судьях в Российской Федерации» мировые судьи первоначально назначаются на срок не более чем пять лет и повторно – также на пятилетний срок. Однако в некоторых областях, таких как Ростовская, Саратовская, Московская и другие, первый срок для назначения мирового судьи установлен в три года, а в Краснодарском крае он составляет всего лишь два года.

Таким образом, принятые в субъектах законодательные акты ставят мировых судей в зависимость от исполнительной и законодательной ветвей власти, тем самым снижая реальную самостоятельность судебной власти и противореча законодателю, который признает мировых судей полноценным носителем власти, имеющим право принимать решения от имени Российской Федерации.

В заключение стоит заметить, что судопроизводство за последние годы в России претерпело изменения. Требования к назначению мировых судей стали более жесткими. Но при этом на современном этапе развития судопроизводства до сих пор остаются проблемы, которые необходимо решать. Судебная реформа продвинулась недостаточно далеко, и вопросы, касающиеся критериев отбора кандидата, остаются открытыми.

Библиографический список

1. Стуканов А. Мировые суды в России: проблемы и перспективы // Законность. – 2000. – №1. – С. 24.
2. Терехин В. Почему «урезана» компетенция мировых судей? // Российская юстиция. – 2000. – № 10. – С. 16.

References

1. Stukanov A. Mirovye sudy v Rossii: problemy i perspektivy // Zakonnost'. – 2000. – №1. – S. 24.
2. Terehin V. Pochemu «urezana» kompetencija mirovyh sudej? // Rossijskaja justicija. – 2000. – № 10. – S. 16.

Информация об авторе

Никулушкина Екатерина Сергеевна – магистрант, кафедра государственного-правовые дисциплины, Пензенский государственный университет, 440026, г. Пенза, ул. Красная 40, Россия, e-mail: chiki_kate@mail.ru

Author

Nikulushkina Ekaterina Sergeevna – master student, department of State and Law Disciplines, Penza State University, 440026, Penza Krasnaya street 40, Russia, e-mail: chiki_kate@mail.ru