

**К ВОПРОСУ ОБ УТРАТЕ ДОКУМЕНТОВ,
СОДЕРЖАЩИХ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ТАЙНУ, ПО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Аннотация. Статья посвящена анализу норм, предусматривающих уголовную ответственность за утрату документов, содержащих государственную тайну, в отдельных зарубежных странах. Выделены отличительные особенности анализируемого преступления в соответствии с внутренним уголовным законодательством отдельных зарубежных стран. Особое внимание уделено сравнительному анализу санкций: а именно рассматриваются виды наказания, сроки и размеры. Автор приходит к выводу, что нормы, предусматривающие ответственность за утрату документов, содержащих государственную тайну, в законодательстве анализируемых стран хотя и имеют особенности, но при этом большинство из них сконструированы одинаково.

Ключевые слова: уголовный кодекс, утрата документов, содержащих государственную тайну, зарубежное уголовное законодательство, уголовная ответственность, уголовное наказание, санкция.

R. F. Myanzelin

Penza State University, Penza, the Russian Federation

**ON THE ISSUE OF THE LOSS
OF DOCUMENTS CONTAINING STATE SECRETS UNDER
THE LEGISLATION OF CERTAIN FOREIGN COUNTRIES**

Abstract. The article deals with the analysis of the norms providing for criminal liability for the loss of documents containing state secrets in certain foreign countries. The distinctive features of the analyzed crime in accordance with the domestic criminal legislation of certain foreign countries are highlighted. Special attention is paid to the comparative analysis of sanctions: namely, the types of punishment, terms and sizes are considered. The author concludes that the norms providing for liability for the loss of documents containing state secrets in the legislation of the analyzed countries, although they have features, while most of them are designed the same.

Key words: Criminal Code, loss of documents containing state secrets, foreign criminal legislation, criminal liability, criminal punishment, sanction.

Зарубежный опыт регулирования ответственности за утрату документов, содержащих государственную тайну, несет значительную смысловую нагрузку. Подобный анализ способствует выявлению недостатков собственного правового регулирования и позволит воспользоваться опытом других государств для совершенствования действующего уголовного закона.

Так, Уголовный кодекс Австрии в разд. 14 «Государственная измена и другие посягательства на интересы государства» предусматривает ответственность за такие деяния, как «Угрожающие государству объединения», «Дискредитирование государств и его символов». В австрийском уголовном законе регламентировано понятие государственной тайны (пар. 255) [1]. Уголовная ответственность предусмотрена за умышленное разглашение государственной тайны. Под таким разглашением следует толковать «передачу или выдачу государственной тайны». Объектом анализируемого преступления выступают общественные отношения, обеспечивающие безопасность Австрийской Республики. Адресатами подобного преступления выступают иностранная держава, надгосударственные учреждения,

межгосударственное учреждение и общественность. Объективная сторона состоит в сообщении государственной тайны или в предоставлении доступа к ней соответствующим адресатом. Данное преступление имеет формальный состав, то есть наступление каких-либо последствий не требуется. Способы совершения данного преступления не имеют значения, равно как и способы получения виновным указанной информации [2]. Субъектом признается любое (либо как в законе указано «всякое») лицо, независимо от гражданства и места проживания. Субъективная сторона характеризуется только прямым умыслом. Наличие специальной цели не рассматривается как отягчающее обстоятельство.

Параграф 253 УК Австрии предусматривает ответственность за «Измену Родины»¹. Данное преступление посягает на внешнюю безопасность Австрийской республики. Объектом выступает безопасность страны. Адресатами не будут являться иностранные государства, надгосударственные и межгосударственные учреждения и общественность, так как в объективную сторону данного деяния не включается наличие сговора с этими образованиями. Субъект деяния – специальный, то есть лицо, на которое возложены обязанности по сохранению государственной тайны. Субъективная сторона характеризуется умышленной формой вины. Приведенный анализ свидетельствует о том, что УК Австрии подробно расписывает преступления, входящие в раздел «Государственная измена и другие посягательства на интересы государства». Статья 229 УК Австрии «Уничтожение документов» гласит: «... кто уничтожает/повреждает документ, которым он не может самостоятельно распоряжаться в силу государственной значимости, подлежит наказанию сроком до одного года».

Уголовный кодекс Грузии в ст. 321 «Нарушение правила о защите государственной тайны» регламентирует: «... умышленное или неосторожное нарушение правил обращения с документом или предметом, содержащим государственную тайну, которое приводит к повреждению, уничтожению или утрате такого документа или объекта наказывается лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок не более трех лет...» [3].

Особенная часть Уголовного кодекса Украины открывается разделом I «Преступления против основ национальной безопасности Украины». Особенность составов данной группы преступлений видится в следующем:

1. В УК Украины более пространно раскрывается содержание объекта посягательства при совершении утраты документов, содержащих государственную тайну. Указывается, что это преступление совершается в ущерб суверенитету, территориальной целостности и неприкосновенности, обороноспособности, государственной, экономической или информационной безопасности Украины.

2. В УК Украины дается описание такой формы утраты документов, содержащих государственную тайну, предметом посягательства при совершении которой являются сведения, составляющие государственную тайну. Иные сведения в качестве предмета данного преступления законодателем Украины не рассматриваются [4].

Уголовный кодекс Германской Демократической Республики предусматривает уголовную ответственность за деяния, совершенные по политическим мотивам, то есть по мотивам, затрагивающим политические интересы государства или политические права граждан.

Уголовный кодекс Италии предусматривает в гл. 1 «О преступлениях против внешней безопасности государства» ответственность за посягательства на внешнюю безопасность государства. Книга вторая кодифицированного акта имеет

¹ Уголовный кодекс Австрии: принят 29 января 1974 г.: вступил в силу с 1 января 1975 г.: в изменениях и дополнениях на 1 мая 2003 г.: перевод с немецкого / пер.: Л. С. Вихрова; предисл.: Э. О. Фабрици; науч. ред. и вступ. ст.: С. В. Милуков. — Санкт-Петербург: Юридический центр Пресс, 2004. — 352 с.

наименование «О преступлениях в частности» и представляет собой Особенную часть Уголовного кодекса. В гл. 1 УК Италии помещены статьи, которые имеют следующие заголовки: «Неосторожное содействие» (ст. 254 УК Италии); «Уничтожение, подделка либо похищение актов или документов, касающихся безопасности государства» (ст. 255 УК Италии); «Политический и военный шпионаж» (ст. 257 УК Италии); «Шпионаж в отношении сведений, не подлежащих распространению» (ст. 258 УК Италии); «Неосторожное содействие» (ст. 259 УК Италии); «Разглашение государственных секретов» (ст. 261 УК Италии); «Разглашение сведений, не подлежащих распространению» (ст. 262 УК Италии); «Использование государственных секретов» (ст. 263 УК Италии); «Неверность в делах государства» (ст. 264 УК Италии); «Политическое пораженчество» (ст. 265 УК Италии); «Подстрекательство военнослужащих к неподчинению законам» (ст. 266 УК Италии); «Экономическое пораженчество» (ст. 267 УК Италии); «Защита интересов союзных государств» (ст. 268 УК Италии); «Антинациональная деятельность гражданина за рубежом» (ст. 269 УК Италии); «Подрывные объединения» (ст. 270 УК Италии); «Объединение в целях терроризма и подрыва демократического порядка» (ст. 280 УК Италии); «Антинациональные объединения» (ст. 281 УК Италии)².

Ответственность за утрату документов, содержащих государственную тайну, также предусмотрена в Уголовных кодексах Узбекистана (ст. 163)³, Кыргызстана (ст. 301)⁴, Таджикистана (ст. 312)⁵, Казахстана (ст. 173)⁶, Франции⁷. Рассматриваемое преступление в этих странах так же, как и в России, отнесено к посягательствам на основы конституционного строя и внешнюю безопасность. Однако в большинстве стран утрата документов, содержащих государственную тайну, рассматривается как один из видов неосторожного разглашения государственной тайны. Так, в ст. 377 УК Белоруссии, помещенной в главе «Преступления против порядка управления», предусмотрена ответственность за разглашение государственной тайны, либо утрату документов или компьютерной информации, содержащих государственную тайну, или предметов, сведения о которых составляют государственную тайну, совершенные по неосторожности⁸.

Относительно уголовного наказания за утрату документов, содержащих государственную тайну, следует констатировать, что зарубежная практика также неоднозначна. Так, за несанкционированное разглашение секретов национальной безопасности, утрату, порчу, повреждение документов, содержащих государственную тайну:

- в Боливии – лишение свободы до 8 лет назначается в случае утраты документов, содержащих государственную тайну, если деяние совершено государственным служащим, до 6 лет – если преступление совершено частным лицом, до 2 лет – если в случае халатности;

² Итальянский уголовный кодекс 1930 г. / пер. проф. М. М. Исаева. — Москва : Юриздат, 1941. — 176 с.

³ Уголовный кодекс Узбекистана от 22 сентября 1994 г. № 2012-XII/ Официальный сайт Законодательного собрания Олий Мажлиса Республики Узбекистан.— URL: <http://parliament.gov.uz/upload/files/laws/UGKODEKS.pdf> (дата обращения: 15.10.2019).

⁴ Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 г. № 19/ Официальный сайт Министерство Юстиции Кыргызской Республики.— URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111527>(дата обращения: 18.10.2019).

⁵ Уголовный кодекс Республики Таджикистан. Закон Республики Таджикистан от 21 мая 1998 года № 574. С изменениями и дополнениями на 1 декабря 2001 г. / предисл.: А. В. Федоров. — Санкт-Петербург : Юридический центр Пресс, 2001. — 410 с.

⁶ Уголовный Кодекс Республики Казахстан 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК / Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан.— URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226.pdf> (дата обращения: 19.10.2019).

⁷ Уголовный кодекс Франции. — Санкт-Петербург : Юридический центр Пресс, 2002. — 648 с.

⁸ Уголовный кодекс Республики Беларусь 9 июля 1999 г. № 275-З / Законодательство Республики Беларусь.— URL: <https://zakonrb.com/npa/ugolovnyy-kodeks.pdf> (дата обращения: 19.10.2019).

- в Испании за разглашение «национальной информации», которая относится к разряду «засекреченной», виновному лицу назначается лишение свободы сроком от 5 до 20 лет;

- в Бразилии уголовная ответственность наступает только для государственных служащих сроком от 3 месяцев до 1 года;

- в Колумбии за несанкционированное раскрытие секретов государственными служащими установлена ответственность в виде 4 лет лишения свободы, но только если деяние приводит к причинению вреда; в противном случае лицо подвергается административной ответственности - назначается только штраф;

- в Германии ответственность в виде заключения сроком от 1 до 10 лет предусмотрена за «особо тяжкие случаи» раскрытия государственной информации; субъект – любое лицо, включая государственных служащих;

- в Сербии за разглашение государственной тайны назначается наказание сроком до 10 лет лишения свободы; 6 лет – если преступление совершается по небрежности; от 1 до 8 лет уголовная ответственность наступает за раскрытие информации публичным должностным лицом; до 3 лет лишения свободы, если преступление совершено по халатности;

- в Парагвае санкцией в виде лишения свободы сроком до 5 лет наказываются деяния, влекущие раскрытие/разоблачение государственной тайны республики и ведущие к риску причинения серьезного вреда ее внешней безопасности; такое же покушение тоже наказуемо. В случае уничтожения, порчи, повреждения документов, содержащих государственную тайну, назначается лишение свободы сроком от 1 до 2 лет; если такие документы содержат оборонную информацию, то срок лишения свободы увеличивается до 2-4 лет соответственно;

- в США 10 лет лишения свободы назначается за раскрытие государственной информации, касающейся национальной обороны, совершенное публичными служащими. К уголовной ответственности лицо привлекается, только если деяние наносит ущерб безопасности/интересам государства США или действует в интересах иностранного государства в ущерб США;

- в Эквадоре за разглашение тайны, порчи/повреждения документов, содержащих государственную тайну, если лицо является государственным служащим, то наказание предусмотрено сроком от 6 до 9 лет; сроком от 3 до 6 лет, в случае совершения преступления общим субъектом;

- в Иордании уголовная ответственность предусмотрена в отношении любого лица, которое пытается найти доступ к «секретной» информации, доступ к которой ограничен. За такие действия лицо приговаривается к временным каторжным работам (ст. 14 УК Иордании). За утрату документов, содержащих государственную тайну, назначается наказание в виде каторжных работ на срок не менее десяти лет⁹.

Вышеприведенный анализ норм зарубежных кодифицированных актов позволяет резюмировать следующим: зарубежный опыт регулирования государственной измены свидетельствует о развернутой регламентации уголовной ответственности за государственную измену и шпионаж. Подобное несет в себе колоссальную предупредительную функцию. Такой анализ помогает увидеть недостатки собственного правового регулирования и воспользоваться опытом других государств для совершенствования ст. 284 УК РФ.

⁹ Penalties for unauthorized disclosure of national security-related secrets: comparative law and practice // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.right2info.org/resources/publications/national-security-page/national-security-expert-papers/penalties-for-unauthorized-disclosure-of-national-security-secrets> (дата обращения 15.11.2019).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алехин В. П. Анализ последних изменений в Уголовном кодексе РФ. / В. П. Алехин, С. С. Медведев // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. — 2014. — № 96 (02). — С. 225–236. — URL: <http://ej.kubagro.ru/2014/02/pdf/18.pdf>. — Дата публикации: 28.02.2014.
2. Ирошников Д. В. Государственная безопасность Российской Федерации: понятие и содержание / Д. В. Ирошников // Юридическая наука. — 2011. — № 2. — С. 65–70.
3. Соловяненко Н. И. Рецензия на книгу Л. К. Терещенко «Правовой режим информации» / Н. И. Соловяненко // Информационное право. — 2008. — № 1. — С. 41–43.
4. Гойман В. И. Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву / В. И. Гойман // Государство и право. — 1998. — № 7. — С. 20–43.

REFERENCES

1. Alekhin V. P., Medvedev S. S. Analysis of recent changes in Criminal Code of the RF. *Politematicheskii setevoi elektronnyi nauchnyi zhurnal Kubanskogo gos-udarstvennogo agrarnogo universiteta* = *Polythematic online scientific journal of Kuban State Agrarian University*, 2014, no. 96 (02), pp. 225–236 (in Russian). Available at: <http://ej.kubagro.ru/2014/02/pdf/18.pdf>. (accessed 07.09.2019)
2. Iroshnikov D. V. State security of the Russian Federation: concept and content. *Iuridicheskaya nauka* = *Legal Science*, 2011, no. 2, pp. 65–70 (in Russian).
3. Solovianenko N. I. Review of L. K. Tereshchenko's book "Legal Regime of Information". *Informatsionnoe pravo* = *Informational Law*, 2008, no. 1, pp. 41–43 (in Russian).
4. Goiman V. I. Principles, limits, grounds for restricting human rights and freedoms under Russian law and international law. *Gosudarstvo i pravo* = *State and Law*, 1998, no. 7, pp. 20–43 (in Russian).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Мянзелин Руслан Фяритович — магистрант юридического института Пензенского государственного университета, 440026, г. Пенза, ул. Красная 40, Российская Федерация; e-mail: up406@mail.ru.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Myanzelin Ruslan F. — Master Student of Law Institute, Penza State University, 40 Krasnaya Street, Penza, 440026, the Russian Federation; e-mail: up406@mail.ru.

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ

Мянзелин Р. Ф. К вопросу об утрате документов, содержащих государственную тайну, по законодательству отдельных зарубежных стран / Р. Ф. Мянзелин // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». — 2019. — Т. 7, № 4 (28). — С. 22–26. — URL: <http://esj.pnzgu.ru>.

FOR CITATION

Myanzelin R. F. On the issue of the loss of documents containing state secrets under the legislation of certain foreign countries. *Electronic scientific journal «Science. Society. State»*, 2019, vol. 7, no. 4, available at: <http://esj.pnzgu.ru> (In Russian).