

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВА ГРАЖДАН НА ОХРАНУ
ЗДОРОВЬЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация. В статье проводится исследование правовой основы обеспечения права граждан на охрану здоровья в Российской Федерации, а также анализ некоторых отраслей права на содержание данного права.

Ключевые слова: право на охрану здоровья, бесплатная медицинская помощь, меры по охране здоровья.

K. P. Morozova

**CONSTITUTIONAL AND LEGAL BASES OF ENSURING
THE RIGHT OF CITIZENS ON HEALTH PROTECTION
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Abstract. The article analyses research of a legal basis of ensuring the right of citizens on health protection in the Russian Federation, and also analyses some branches of the right to the content of this right.

Key words: right to health protection, free medical care, measures on it is protected health.

В настоящее время вопросы охраны здоровья населения, обеспечения нормального функционирования системы здравоохранения являются одной из приоритетных социальных задач, решаемых государством. Совокупность правовых документов в области охраны здоровья человека является базой для социально-экономических и медико-санитарных мероприятий, обеспечивающих достойную жизнь людей в обществе.

Основные права и свободы – понятие, широко используемое в конституционном лексиконе и означающее те права и свободы человека и гражданина, которые закреплены в конституции государства. Эти права и свободы являются важнейшими, основополагающими для статуса личности в данном государстве и обществе, они определяют содержание иных прав и свобод граждан. В их числе право на охрану здоровья граждан.

В контексте современной цивилизации право человека на охрану здоровья перестает быть сугубо индивидуальным достоянием, оно становится важнейшей ценностью для государства и гражданского общества [1]. Особенности права на охрану здоровья заключаются в том, что оно относится к неотчуждаемым правам, принадлежит человеку еще до его рождения, является неотъемлемым условием жизни общества и связано не только с ответственностью государства за сохранение и укрепление здоровья своих граждан, но и в первую очередь с необходимостью заботы о своем здоровье самого гражданина. Жизнь человека и его здоровье – высшие ценности для общества, с учетом которых должны определяться все остальные ценности и блага.

Среди основных угроз состоянию здоровья населения в Российской Федерации отмечают: массовое распространение ВИЧ-инфекции, туберкулеза, наркомании, повышение доступности психоактивных и психотропных веществ, возможное распространение эпидемий, вызываемых новыми, неизвестными ранее вирусами, происходящие и ожидаемые изменения климата и многие другие. Лидирующими факторами риска заболеваемости являются курение, алкоголь, а также неправильное питание. В связи с этим в условиях функционирования современного общества существенно возрастает значение конституционного права на охрану здоровья.

В самом общем виде о праве на здоровье говорится в Конституции РФ. В соответствии с ч. 2 ст. 7 Конституции РФ охраняются труд и здоровье людей. Речь идет о пропаганде здорового образа жизни, развитии физкультуры и спорта, профилактике профессиональных и иных заболеваний, а также о создании системы лечебных учреждений и оказании в них квалифицированной медицинской помощи.

В ст. 41 Конституции РФ закреплено право на охрану здоровья и медицинскую помощь – одно из основных конституционных социальных прав человека, основное содержание которого составляет возможность получения бесплатной медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения. Бесплатная медицинская помощь оказывается гражданам за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. Согласно Конституции в РФ финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по их развитию. Одна из гарантий права на охрану здоровья – своевременная информированность общества о санитарном состоянии населенных пунктов, вспышках инфекций,

распространенности заболеваний и т.п. В ст. 41 Конституции РФ указано, что сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет ответственность согласно Федеральному законодательству Российской Федерации.

Закрепляя право на охрану здоровья, Конституция РФ опирается на положения общепризнанных международных документов. Единый международный стандарт содержания права на охрану здоровья отсутствует, поскольку международные акты, провозглашающие право на охрану здоровья, не устанавливают четких границ права индивида и обязательств государств в реализации данного права.

Право на охрану здоровья, закрепленное в ст. 41 Конституции РФ, является важнейшим элементом правового статуса личности, во многом определяющим взаимоотношения человека и современного государства. Содержание данного права предопределено социальной ценностью здоровья как личного и общественного блага. В связи с процессами старения населения и уменьшения численности трудоспособного населения повышается значение здоровья как важнейшего ресурса, необходимого для производства материальных благ.

Исходя из смысла ст. 41 Конституции РФ, можно выделить три основных элемента содержания права на охрану здоровья – сохранение здоровья, его укрепление и восстановление посредством получения медицинской помощи.

Существует тесная связь конституционных прав на образование и информацию с правом на охрану здоровья и медицинскую помощь в части получения информации, в том числе образовательного характера. В ряде международных документов закреплена обязанность правительственных органов предоставлять населению информацию в области здравоохранения. В отдельных субъектах Российской Федерации нормативно закреплена необходимость принятия мер в области медицинского образования населения: пропаганды здорового образа жизни, физкультуры и спорта, просвещения граждан [2].

Конституционное право на охрану здоровья связано с правами граждан, имеющими непосредственное отношение к охране здоровья, закрепленными в ст. 20, 21, 37, 38, 39, 42 Конституции РФ.

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», охрана здоровья граждан – система мер политического, экономического, правового, социального, научного, ме-

дицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, в целях сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи [3].

Комплекс мер по охране здоровья не исчерпывается только лишь медицинской деятельностью. Санитарно-эпидемиологическое и экологическое благополучие, медицинское страхование, производство и оборот лекарственных средств, надзор в сфере медицинских услуг и фармакологии, контроль за качеством медицинской помощи, суррогатное материнство, физкультура и спорт и т.п. – все это также входит в систему мер, направленных на охрану здоровья [3]. Совокупность правовых документов в области охраны здоровья человека является базой для социально-экономических и медико-санитарных мероприятий, обеспечивающих достойную жизнь людей в обществе.

Мы можем видеть пересечение многих отраслей права с правом на охрану здоровья.

Охрана здоровья граждан может осуществляться в отдельных случаях и с помощью норм уголовного права. В качестве примера можно привести ст. 236 Уголовного кодекса Российской Федерации, установившую уголовную ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности массовое заболевание, отравление людей или смерть человека. Видовым объектом данного преступления является здоровье населения.

В определенной степени охрана здоровья осуществляется с помощью норм семейного права (например, ст. 14 Семейного кодекса РФ, устанавливающая запрет на заключение брака между близкими родственниками). Как известно, такие браки могут быть весьма неблагоприятными для психического и физического здоровья потомства.

Нормы, направленные на охрану здоровья, содержатся и в трудовом законодательстве. Речь, в частности, идет о разделах Трудового кодекса РФ VIII «Трудовой распорядок. Дисциплина труда», X «Охрана труда», XII «Особенности регулирования труда отдельных категорий работников».

Государство обеспечивает охрану здоровья независимо от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, должностного положения, места жительства, отношения к

религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств и гарантирует защиту от любых форм дискриминации, обусловленной наличием у гражданина какого-либо заболевания [4].

Законодательством предусмотрено также, что гражданам Российской Федерации, находящимся за ее пределами, гарантируется право на охрану здоровья в соответствии с международными договорами Российской Федерации [1].

В целом конституционное право на охрану здоровья можно определить как ценностно значимые и формально закрепленные гарантированные возможности каждого по укреплению и сохранению здоровья, его восстановлению, гарантированные правовыми, финансовыми, организационными ресурсами государства и общества.

Ценность конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь раскрывается через его социальное назначение – удовлетворять потребности индивида в укреплении и сохранении здоровья как первостепенного блага [2].

Таким образом, надлежащая реализация права на охрану здоровья является необходимым условием развития личности, гарантией эффективной реализации основных конституционных прав, в том числе права на жизнь, права на труд, права на занятие предпринимательской деятельностью, а также играет важную роль для обеспечения демографического потенциала современного государства, о чем и говорил Президент РФ В. В. Путин в своем Послании Законодательному Собранию РФ в декабре 2012 г.

Библиографический список

1. Олейник Ч. Г. О систематизации законодательства об охране здоровья населения // Проблемы совершенствования законодательства Российской Федерации о здравоохранении : материалы науч.-практ. конф. (Москва, 20 ноября 2006 г) / под ред. Т. Я. Хабриевой. – М. : Юриспруденция, 2007.

2. Конституция Российской Федерации : офиц. текст. – М. : Маркетинг, 2010.

3. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

4. Саверский А. В. Права пациентов на бумаге и в жизни: судебные случаи и практические советы от Лиги защиты пациентов. – М., 2009.

References

1. Olejnik CH.G. O citematizacii zakonodatel'ctva ob ohpane zdopov'ja nacelenija. Ppoblemu covepshenctvovanija zakonodatel'ctva Poccijckoj Fedepacii o zdpravooohpanenii (materpialy nauchno-ppakticheckoj konferencii. – M.,20 nojabpja 2006 g). / Pod ped. Ha-bpievoj T.JA. M.: Izd-vo JУpicppudencija. – 2007
2. Konctitucija Poccijckoj Fedepacii (1993). Konctitucija Poccijckoj Fedepacii: ofic. Tekct. – M.: Mapketing, 2010 g
3. Fedepal'nyj zakon ot 21.11.2011 № 323-FZ (ped. ot 25.06.2012) «Ob osnovah ohpany zdopov'ja gpazhdan v Poccijckoj Fe-depacii». Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy "Konsul'tantPljus".
4. Cavepckij A.V. Ppava pacientov na bumage i v zhizni: cudeb-nye cluchai i ppakticheckie covety ot Ligi zashhity pacientov, – M., 2009 g.

Информация об авторе

Морозова Кристина Павловна – магистрант, кафедра государственно-правовые дисциплины, Пензенский государственный университет, 440026, г. Пенза, ул. Красная 40, Россия, e-mail: kriss_mor@list.ru

Author

Morozova Kristina Pavlovna – master student, department of State and Law Disciplines, Penza State University, 440026, Penza Krasnaya street 40, Russia, e-mail: kriss_mor@list.ru