

**В. Н. Колемасов**

*кандидат исторических наук, доцент  
кафедра правоохранительной деятельности  
Пензенский государственный университет, г. Пенза, Российская Федерация*

## **ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПЕНЗЕНСКОЙ МИЛИЦИИ В 1939-1941 ГОДАХ**

*Аннотация.* В статье рассмотрен процесс построения системы органов внутренних дел при создании 4 февраля 1939 г. Пензенской области. Дана оценка кадровому составу областного управления пензенской милиции, работе по подбору, подготовке и воспитанию кадров милиции. Определена кадровая политика органов внутренних дел Пензенской области. Изучены вопросы организации служебной подготовки в подразделениях областного управления милиции. Большое внимание в работе уделено нормативно-правовому регулированию рассматриваемых вопросов, правоприменительной деятельности милиции в организации работы по охране общественного порядка и борьбе с преступностью. Осуществлен анализ работы пензенской милиции по борьбе с кражами и грабежами, хищениями социалистической собственности, спекуляцией и фальшивомонетничеством, пьянством и алкоголизмом, по профилактике детской беспризорности и безнадзорности, по контролю за соблюдением правил паспортной системы в предвоенные годы. Проведен анализ причин, влиявших на состояние криминогенной ситуации в нашей области.

Оценка архивных источников, учебных и научных работ позволили сделать вывод о том, что в 1939-1941 гг. в России в целом и в Пензенской области в частности охрана общественного порядка и борьба с преступностью была организована на должном уровне.

*Ключевые слова:* Пензенская область, органы внутренних дел, милиция, служебная подготовка, охрана общественного порядка, преступность, паспортная система, уголовная ответственность.

---

**V. N. Kolemasov**

*Candidate of historical sciences, associate professor  
Department of Law enforcement activities  
Penza State University, Penza, the Russian Federation*

## **ORGANIZATION OF WORK OF PENZA POLICE IN 1939-1941**

*Abstract.* The article deals with the systems of law-enforcement bodies, which was created on February 4, 1939 in the Penza region. The author gives an assessment to the personnel structure of regional management of the Penza police, work on selection, preparation and education of personnel of police. The personnel policy of law-enforcement bodies of the Penza region is defined. Questions of the organization of office preparation in divisions of regional management of police are studied. Much attention in work is paid to legal regulation of cases in point, law-enforcement activity of police in the organization of work on protection of public order and fight against crime. The analysis of work of the Penza police on fight against thefts and robberies, plunders of socialist property, by speculation and counterfeiting, alcoholism, on prevention of children's homelessness and neglect, on control of observance of rules of a passport system in pre-war years is carried out. The analysis of the reasons influencing a condition of a criminogenic situation in the region is carried out.

Assessment of archival sources, educational and scientific works allowed to draw a conclusion that in 1939-1941 in Russia and in the Penza region protection of public order and fight against crime was organized up to standard.

*Key words:* Penza region, internal Affairs bodies, police, service training, public order, crime, passport system, criminal liability.

---

Указом Президиума Верховного Совета СССР 4 февраля 1939 г. была образована Пензенская область в составе г. Пензы и 38 районов, ранее входивших в Тамбовскую, Куйбышевскую и Саратовскую области [17, с. 22]. Несомненно, в юбилейный год 80-летия образования нашей области оценка организации и деятельности пензенской милиции вызовет определенный интерес у историков, правоведов и просто жителей нашего региона.

В связи с изменением административно-территориального устройства Пензенского края в феврале начался процесс создания новой системы органов государственной власти в нашей области, в том числе и создания эффективно действующей системы органов внутренних дел.

Одним из важных вопросов организации работы правоохранительных органов является подготовка кадров.

Работе по подбору, подготовке и воспитанию кадров органов внутренних дел в 1930-е гг. руководством страны и Наркомата внутренних дел СССР (НКВД СССР) уделялось большое внимание. Приказом НКВД СССР было объявлено «Положение об отделе кадров союзного наркомата внутренних дел». На отдел возлагалась обязанность осуществлять подбор, расстановку и выдвижение кадров личного состава центрального аппарата НКВД, руководить подготовкой и совершенствованием мастерства сотрудников в учебных заведениях, обеспечивать мобилизационную готовность работников милиции [1, с. 92].

В апреле 1940 г. началась подготовка командных кадров милиции во вновь открывшихся Московской центральной школе и Новочеркасской межобластной школе НКВД СССР [13, с. 33].

В качестве важного этапа развития кадровой работы пензенской милиции следует выделить 1939 г. В апреле 1939 г., в связи с образованием Пензенской области, было создано Областное управление милиции. Начальником управления был назначен А.Н. Беспалов. На руководство управления была возложена функция по организации подбора и расстановки кадров, учета результатов их оперативно-служебной деятельности. Выполняя решения XVIII съезда ВКП(б), руководители управления сделали упор на выдвижение молодых растущих кадров. За период с апреля по декабрь 1939 г. было выдвинуто на вышестоящие должности 151 чел., из них 65 чел. по г. Пензе и 86 чел. по области.

На 1 января 1940 г. в штатах милиции Пензенской области числилось 1021 чел., из них оперативного состава – 550 чел., административно-хозяйственного состава – 102 чел., рядового и младшего начальствующего состава – 369 чел. Партийно-комсомольская прослойка составляла 60,6%. В горрайорганах милиции действовало 42 первичных партийных организации и столько же комсомольских, из них объединенных с УГБ – 37, и 5 самостоятельных.

По образованию личный состав распределялся следующим образом:

С высшим	- 6 чел.
Со средним	- 108 чел.
С низшим	- 907 чел.

По стажу работы:

До 1 года	- 286 чел.
От 1 года до 3 лет	- 315 чел.
От 3 лет до 6 лет	- 192 чел.
От 6 лет до 9 лет	- 114 чел.
От 9 лет до 12 лет	- 59 чел.
Свыше 12 лет	- 55 чел.

В 1939 г., в связи с резким увеличением штатов, отмечалась высокая текучесть кадров. На службу в милицию по области за 9 месяцев 1939 г. было вновь принято 272 сотрудника, уволено за этот период 154 чел., в числе уволенных были пьяницы и лица, скомпрометировавшие себя другими проступками и преступлениями [3, л. 23–24].

После создания управления милиции больше внимания стало уделяться служебной подготовке сотрудников милиции. В 1940 г. командирская учеба областного управления рабоче-крестьянской милиции была разбита на 4 группы по 40 человек, в группе занимались по 3 часа, занятия проводились по отделам, средняя посещаемость учебы была 85%, изучения ПВХО проходило специально с рядовым составом по отделам с приглашением специалистов [5, л. 25].

В качестве подтверждения актуальности внимания к организации профессиональной подготовки сотрудников отметим, что в 1930-е гг. обучение сотрудников пензенской милиции было недостаточным. В качестве примера приведем высказывание милиционера Петрова 3 отделения РКМ г. Пензы на заседании партгруппы 10.02.1936 г. «Я работаю в органах милиции 8 лет, но научиться ничему не смог, так как занятия проводятся от случая к случаю. Не только занятия, на пост идешь, никто не инструктирует и не проверяет постов, ну и стоишь, караулишь, а что, подчас и сам не знаешь» [7, л. 46].

Анализ деятельности органов милиции показал, что от правильности выбора кадровой политики напрямую зависит профессионализм подразделений, а значит, и жизнеобеспечение населения [10, с. 94].

Оценивая работу милиции в рассматриваемый период, следует отметить, что в конце 1938 г. в стране было принято решение отказаться от массовых репрессий. 15 ноября 1938 г. было принято Постановление Политбюро ЦК ВКП(б) «Вопрос прокуратуры СССР», которое содержало приказ о приостановке с 16 ноября 1938 г. рассмотрения всех дел на тройках, в военных трибуналах и в Военной Коллегии Верховного Суда СССР, направленных на их рассмотрение в порядке особых приказов или в ином, упрощенном порядке [12, с. 94].

17 ноября 1938 г. СНК СССР и ЦК ВКП(б) издали Постановление «Об арестах, прокурорском надзоре и ведении следствия», которым органам НКВД и прокуратуры было запрещено производить массовые операции по арестам и выселениям, ликвидировать судебные тройки, созданные в порядке особых приказов НКВД СССР, а также тройки при областных, краевых и республиканских управлениях рабоче-крестьянской милиции [15, с. 3].

Следует отметить, что деятельность троек оказала определенное профилактическое воздействие на состояние криминогенной ситуации в стране. Как докладывал в феврале 1939 г. А.П. Берия И.В. Сталину и А.Я. Вышинскому, Особым совещанием, бывшей коллегией ОГПУ и тройками с 1927 г. по 1938 г. к различным мерам наказания было осуждено 2 млн. 100 тыс. чел. [9, с. 155].

Пензенская милиция в рамках реализации общегосударственной политики проводила разработку и реализацию комплекса мер по охране правопорядка в регионе.

В предвоенные годы перед пензенскими милиционерами остро стояла проблема предупреждения имущественных преступлений. Распространенными видами преступлений в конце тридцатых годов прошлого века были кражи и грабежи. Наиболее сложным в оперативном отношении был Северный район Пензы, так как там находились центральный рынок, вокзал, большое количество пивных и столовых, где продавали спиртное.

В целом по области за 9 месяцев 1939 г. было совершено 135 грабежей, по г. Пензе – 47 [14, с. 29].

Актуальной проблемой для Пензенской области была и борьба с детской беспризорностью и безнадзорностью. Органы внутренних дел принимали необходимые меры по профилактике правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Сотрудниками пензенской милиции за 9 месяцев 1939 г. было изъято с улиц 525 подростков, из них безнадзорных – 348 чел., беспризорных – 177 чел. [4, л. 11,27]. 100 беспризорных детей были направлены в приемник-распределитель НКВД, а остальные – в детские дома. Из перечисленных безнадзорных детей 259 чел. были возвращены родителям. 242 родителя за безнадзорность своих детей были подвергнуты

штрафным санкциям, общая сумма которых составила 11100 руб. Родители 17 детей за безнадзорность за своими детьми были предупреждены [4, л. 11, 27, 38].

Большое влияние на состояние преступности оказывало пьянство. В 1939 г. медицинские вытрезвители были переданы из системы Наркомздрава в НКВД СССР [16, с. 456].

В последний предвоенный год медицинские вытрезвители проделали серьезную работу. За 1940 г. среди «клиентов» действовавших в стране 87 вытрезвителей было выявлено 12,5 тыс. правонарушителей и лиц, не имеющих паспортов. Сотрудниками вытрезвителей было привлечено к административной ответственности свыше 85 тыс. пьяниц [8, с. 47–48].

В г. Пензе с мая по декабрь 1939 г. было изъято с улиц пьяных 3083 человека, из них направлено в медицинский вытрезвитель – 2631 чел.; отправлено на квартиры и сданы родным – 452 чел. [11, л. 114].

Большая работа сотрудниками милиции проводилась по контролю за соблюдением правил паспортной системы. 21 октября 1937 г. было принято Постановление ЦИК ИСНК СССР «О введении фотографических карточек на паспортах» [19, л. 83, 160]. 10 сентября 1940 г. СНК СССР утвердил новое «Положение о паспортах» [20, с. 151].

Сотрудники паспортных аппаратов в контакте с участковыми уполномоченными и другими работниками наружной службы, осуществляя надзор за соблюдением паспортного режима в населенных пунктах, активно участвовали в укреплении общественного порядка, раскрытии преступлений и выявлении административных правонарушений, розыске лиц, скрывшихся от следствия и суда, проведении профилактической работы. Особенно эта работа активизировалась в предвоенные годы. В г. Пензе наиболее качественно была поставлена работа по обеспечению паспортной системы на территории, обслуживаемой вторым городским отделением милиции, в 1939 г. отделение по вопросам поддержания паспортного режима вышло на первое место в области. Продолжалась активная работа по обеспечению паспортных правил и в последующие годы [11, л. 143].

В предвоенные годы произошло улучшение организации работы органов милиции по линии БХСС, совершенствовались формы и методы борьбы с хищением социалистической собственности, спекуляцией и фальшивомонетничеством. Основные усилия пензенской милиции в это время были направлены на повышение оперативной осведомленности сотрудников, разработку и проведение оперативно-розыскных мероприятий [14, с. 29]. Сотрудниками пензенской милиции за 9 месяцев 1939 г. было возбуждено 635 уголовных дел по спекуляции: 1 кв. – 238, 2 кв. – 174, 3 кв. – 223. В Пензенской области за второй и третий кварталы 1939 г. по фактам растрат и хищений возбуждено 170 уголовных дел, по которым к ответственности привлечено 204 человека [11, л. 84, 85].

В 1940 г. только в торговых точках области было выявлено растрат и хищений государственных средств на сумму свыше 5 млн. рублей. В конце 1930-х гг. участилось появление фальшивых денег. Отмечались такие преступления и в Пензенской области [14, с. 29]. Так, в апреле 1940 г. в Пачелмском районе сотрудниками милиции был задержан фальшивомонетчик И.М. Петухов [2, л. 38].

В целях повышения качества расследования преступлений НКВД СССР принял решение об организации в отделах уголовного розыска и отделах БХСС следственных групп. В соответствии с приказом НКВД СССР от 27 августа 1939 г. в отделах уголовного розыска управлений милиции республик, областей и дорожных отделов милиции создавались следственные группы из наличного штата. Руководство ими возлагалось на заместителей начальников отделов уголовного розыска [18, с. 148-149]. Качество расследования стало повышаться. Так, с 21.02.1940 по 15.04.1941 г. в ОУР Пензенской области было возбуждено 418 следственных дел, по которым привлечено 675 человек, на доследование возвращено было 20 дел, процент возвращенных на доследование составил 4 % [6, л. 7].

В заключении следует отметить, что милиция вновь созданной Пензенской области в 1939-1941 гг. свои задачи по борьбе с преступностью выполняла достаточно хорошо, например, средняя нагрузка по раскрытым преступлениям на одного сотрудника милиции (включая весь состав) в 1940 г. составляла 3,5 преступления [11, л. 94, 95]. Для сравнения, в 2018 г. данный показатель в УМВД РФ по Пензенской области составил менее 1,5 преступления на одного аттестованного сотрудника органов внутренних дел.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Афанасьев А.В. Российская милиция. Краткая хроника (октябрь 1917-2000 гг.) / А.В. Афанасьев, Ю.В. Галкин. — Саратов: СЮИ МВД РФ, 2001. — 288 с.
2. Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф.9415с. Оп.3с. Д.810. Л.196.
3. Государственный архив Пензенской области (ГАПО). Ф.37. Оп.1. Д.765. Л.23-24.
4. ГАПО. Ф.37. Оп.1. Д.637. Л.11, Д.765. Л.27.
5. ГАПО. Ф.р-1152. Оп.1. Д.13. Л.25.
6. ГАПО. Ф.1152. Оп.1. Д.20. Л.7.
7. ГАПО. Ф.р-2852. Оп.1. Д.11. Л.46.
8. История советской милиции: Советская милиция в период социализма (1936-1977 гг.): в 2-х т. Т. 2 / Биленко С.В., Гольдман В.С., Косицын А.П., Крылов С.М. и др.; под ред. Н.А. Щелокова. — М., 1977. — 338 с.
9. История московской милиции. Становление и развитие органов охраны общественного порядка в Москве с древности до наших дней / ГУВД г. Москвы. — М.: Центр Престижной Рекламы «Деловая Лига». — 2006. — 360 с.
10. Колемасов В.Н. История пензенской милиции в 1930-е гг.: учеб. пособие / В.Н. Колемасов; под ред. А.Ю. Федосеевой. — Саратов: СЮИ МВД России, 2004. — 107 с.
11. Колемасов В.Н. Пензенская милиция в 30-е годы XX века: дис. ... канд. историч. наук: 07.00.02 / В.Н. Колемасов. — Пенза, 2002. — 233 с.
12. Лубянка. Сталин и Главное управление госбезопасности НКВД. Архив Сталина. Документы высших органов партийной и государственной власти. 1937-1938. / В.Н. Хаустов, В.П. Наумов, Н.С. Плотникова; под ред. А.Н. Яковлева. — М.: МФД, 2004. — 736 с.
13. Мулукаев Р.С. История советской милиции: хронологический справочник / Р.С. Мулукаев, А.Т. Скилягин. — Л.: НИиРИО ВПУ МВД СССР, 1976. — 107 с.
14. На страже закона и порядка. Страницы истории пензенской милиции. — Пенза: Информационно-издательский центр ПГУ, 2003. — 112 с.
15. Органы государственной безопасности СССР в Великой Отечественной войне: сб. документов. Т. 1: Накануне: (ноябрь 1938 г. – декабрь 1940 г.) / Акад. Федерал. службы контрразведки РФ; сост. В.П. Ямпольский и др. — М.: АО «Кн. и бизнес», 1995. — 451 с.
16. Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк / А.В. Борисов, М.Г. Детков, С.И. Кузьмин, А.Я. Малыгин, и др.; гл. ред. А.Г. Горлов. — М.: Объед. ред. МВД России, 1996. — 464 с.
17. Пензенская партийная организация в цифрах и фактах, 1918-1978 гг.: сб. / редкол. Г.В. Мясников и др. — Саратов; Пенза: Приволж. кн. изд-во. Пенз. отд-ние, 1979. — 119 с.
18. Полиция и милиция России: страницы истории / А.М. Беда, А.В. Борисов, А.Н. Дугин, А.Я. Малыгин, и др. — М.: Наука, 1995. — 318 с.
19. Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ). Ф.17. Оп.3. Д.992. Л.83,160.
20. Советская милиция: история и современность, 1917-1987 / А.П. Косицын, Р.С. Мулукаев, С.В. Биленко и др.; под ред. А.В. Власова. — М.: Юрид. лит., 1987. — 335 с.

## REFERENCES

1. Afanas'ev A. V., Galkin Iu. V. *Rossiiskaia militsiia. Kratkaia khronika (oktiabr' 1917-2000 gg.)* [Russian militia. Short chronicle (October, 1917-2000)]. Saratov, SluI MVD RF Publ., 2001, 288 p.
2. *Gosudarstvennyi arkhiv Rossiiskoi Federatsii (GARF) = State archive of the Russian Federation*. F. 9415s. Inv.3s. C.810. P.196.
3. *Gosudarstvennyi arkhiv Penzenskoi oblasti (GAPO) = State archive of the Penza region*. F.37. Inv.1. C.765. P. 23-24.
4. *GAPO = State archive of the Penza region*. F.37. Inv.1. C.637. P.11, C.765. P.27.
5. *GAPO = State archive of the Penza region*. F.r-1152, Inv.1. C.13. P.25.
6. *GAPO = State archive of the Penza region*. F.1152. Inv.1. C.20. P.7.
7. *GAPO = State archive of the Penza region*. F.r-2852. Inv.1. C.11. P.46.
8. Bilenko S. V., Gol'dman V. S., Kositsyn A. P., Krylov S. M. and others; Shchelokov N.A. (ed.). *Istoriia sovetskoii militsii: Sovetskaia militsiia v period sotsializma (1936-1977 gg.): v 2-kh t. T. 2* [History of the Soviet militia: The Soviet militia in the period of socialism (1936-1977): in 2 vol. Vol. 2]. Moscow, 1977, 338 p.
9. *Istoriia moskovskoi militsii. Stanovlenie i razvitie organov okhrany obshchestvennogo poriadka v Moskve s drevnosti do nashikh dnei. GUVD g. Moskvy*. [History of the Moscow militia. Formation and development of bodies of protection of public order in Moscow from antiquity up to now. The Municipal Department of Internal Affairs of Moscow]. Moscow, Tsentri Prestizhnoi Reklamy «Delovaia Liga» Publ., 2006, 360 p.
10. Kolemasov V. N., Fedoseeva L. Iu. (ed.) *Istoriia penzenskoi militsii v 1930-e gg. : ucheb. posobie* [History of the Penza militia in the 1930th: textbook]. Saratov, SluI MVD Rossii Publ., 2004, 107 p.
11. Kolemasov V.N. *Penzenskaia militsiia v 30-e gody XX veka: dis. ... kand. istorich. nauk: 07.00.02* [The Penza militia in the 30th years of the XX century: diss. of cand. of history]. Penza, 2002, 233 p.
12. Khaustov V. N., Naumov V. P., Plotnikova N. S.; Iakovlev A. N. (ed.) *Lubianka. Stalin i Glavnoe upravlenie gosbezopasnosti NKVD. Arkhiv Stalina. Dokumenty vysshikh organov partii i gosudarstvennoi vlasti. 1937-1938*. [Lubyanka. Stalin and Head department of state security of People's Commissariat for Internal Affairs. Stalin's archive. Documents of the supreme bodies party and government. 1937-1938]. Moscow, MFD, 2004, 736 p.
13. Mulukaev R. S., Skiliagin A. T. *Istoriia sovetskoii militsii: khronologicheskii spravochnik* [History of the Soviet militia: chronological reference book]. Leningrad, NiRIO VPU MVD SSSR Publ., 1976, 107 p.
14. *Na strazhe zakona i poriadka. Stranitsy istorii penzenskoi militsii* [Guard the law and an order. Pages of history of the Penza militia]. Penza, Informatsionno-izdatel'skii tsentr PGU Publ., 2003, 112 p.
15. Iampol'skii V. P. and others. *Organy gosudarstvennoi bezopasnosti SSSR v Velikoi Otechestvennoi voine: sb. dokumentov. T. 1: Nakanune: (noiabr' 1938 g. – dekabr' 1940 g.)* [The state security agencies of the USSR in the Great Patriotic War: collection of documents. Vol. 1: The day before: (November, 1938 – December, 1940)]. Moscow, Kn. i biznes Publ., 1995, 451 p.
16. Borisov A. V., Detkov M. G., Kuz'min S. I., Malygin A. Ia. and others; Gorlov A.G. (ed.) *Organy i voiska MVD Rossii. Kratkii istoricheskii ocherk* [Bodies and troops of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. Short historical sketch]. Moscow, MVD Rossii Publ., 1996, 464 p.
17. Miasnikov G. V. and others, *Penzenskaia partiinaia organizatsiia v tsifrakh i faktakh, 1918-1978 gg. : sb.* [The Penza party organization in figures and the facts, 1918-1978: collection]. Saratov, Penza, Privolzh. kn. izd-vo. Penz. Otdnie Publ., 1979, 119 p.
18. Beda A. M., Borisov A. V., Dugin A. N., Malygin A. Ia., and others. *Politsiia i militsiia Rossii: stranitsy istorii* [Police and militia of Russia: pages of history]. Moscow, Nauka Publ., 1995, 318 p.
19. *Rossiiskii gosudarstvennyi arkhiv sotsial'no-politicheskoi istorii (RGASPI) = Russian state archive of socio-political history*. F.17. Inv.3. C.992. P.83,160.
20. Kositsyn A.P., Mulukaev R.S., Bilenko S.V. and others; Vlasov A.V. (ed.) *Sovetskaia militsiia: istoriia i sovremennost', 1917-1987* [Soviet militia: history and present, 1917-1987]. Moscow, Iurid. lit. Publ., 1987, 335 p.

#### **ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ**

*Колемасов Владимир Николаевич* — кандидат исторических наук, доцент, кафедра правоохранительной деятельности, Пензенский государственный университет, 440026, г. Пенза, ул. Красная 40, Российская Федерация, e-mail: [kolemasov59@gmail.com](mailto:kolemasov59@gmail.com).

#### **AUTHOR**

*Kolemasov Vladimir Nikolaevich* — Candidate of historical sciences, associate professor, Department of Law enforcement activities, Penza State University, 40 Krasnaya Street, Penza, 440026, the Russian Federation, e-mail: [kolemasov59@gmail.com](mailto:kolemasov59@gmail.com).

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ**

Колемасов В.Н. Организация работы пензенской милиции в 1939-1941 годах / В.Н. Колемасов // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». — 2019. — Т. 7, № 1 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://esj.pnzgu.ru>.

#### **BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION**

Kolemasov V. N. Organization of work of Penza police in 1939-1941. *Electronic scientific journal «Science. Society. State»*, 2019, vol. 7, no. 1, available at: <http://esj.pnzgu.ru> (In Russian).