

А. А. Чеботаева

Пензенский государственный университет, г. Пенза, Российская Федерация

ДОГОВОР ПОСТАВКИ В ОТЕЧЕСТВЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Аннотация. Договор поставки имеет давнюю историю возникновения и развития. Исторически он существовал в виде казенного подряда и входил в состав договора личного найма, закрепленного в «Русской правде». В дальнейшем договор поставки как таковой связывался с обеспечением государственных нужд.

В статье рассматриваются нормативные правовые акты, которыми регламентировался договор поставки во времена Петра Первого, Анны Иоановны и Елизаветы Петровны. Автор обращает внимание на то, что XVIII в. в научной среде возникла дискуссия о юридической природе договора поставки и его возможном самостоятельном характере. Но большинство ученых пришли к выводу о сходстве договора купли-продажи и поставки и на этом основании рассматривали последний разновидностью первого. Данная позиция до сих пор является общепринятой, хотя между договором купли-продажи и договором поставки все же существуют определенные отличия. В статье проводятся различия этих договоров по предмету, субъектам и сроку.

В советский период правовая регламентация договора поставки товаров претерпела изменения, а в юридической доктрине стала весьма распространенной позиция о выделении договора поставки в самостоятельную разновидность. С принятием в 1996 г. Гражданского кодекса Российской Федерации договор поставки потерял статус самостоятельности. Сегодня законодатель определяет договор поставки как один из видов договора купли-продажи.

Ключевые слова: договор поставки, казенный подряд, договор купли-продажи, государственные нужды, плановый договор.

A. A. Chebotaeva

Penza State University, Penza, the Russian Federation

THE SUPPLY AGREEMENT IN THE RUSSIAN LEGISLATION: HISTORICAL AND LEGAL ASPECT

Abstract. The article notes that the supply contract has a long history of origin and development. Historically, the supply contract existed in the form of a state contract and was part of the contract of personal employment, enshrined in the "Russian truth". In the future, the supply agreement as such was associated with the provision of public needs.

The article specifies the normative legal acts, which regulated the supply contract in the time of Peter the Great, Anna Ivanovna and Elizabeth. The author draws attention to the fact that the XVIII century in the scientific community there was a discussion about the legal nature of the supply contract and its possible independent nature. But most scientists came to the conclusion about the similarity of the contract of sale and delivery and on this basis considered the latter as a kind of the first. This position is still generally accepted, although there are still some differences between the contract of sale and the contract of supply. The article distinguishes these treaties by subject, subjects and term.

The article States that in the Soviet period the legal regulation of the contract of supply of goods has changed, and in the legal doctrine has become a very common position on the allocation of the contract of supply in an independent variety. In conclusion, the article States that with the adoption of the Civil Code of the Russian Federation in 1996, the supply contract lost the status of independ-

ence. Today, the legislator defines the supply contract as a type of contract of sale.

Key words: supply contract, state contract, contract of sale, state needs, planning contract.

Договор поставки имеет давнюю историю возникновения и развития. Исторически договор поставки стал известным в XVII в. во времена правления Алексея Михайловича. Именно последний своим Указом от 7 июля 1654 г. «О подрядной цене на доставку в Смоленск муки и сухарей» установил: «Государь указал послать свои Государевы грамоты к Москве к Боярам и в города к Воеводам, и к приказным людям: велено на Москве и в городех Государев указ всяким людям сказать, которые люди похотят уговориться везти под Смоленск муку ржаную и сухари, и они б с теми людьми уговаривались; а давали им за муку за четверть по сороку и по сороку по пяти алтын и по полторы рубли, а то велено сказывать, что у них с того подрядного хлеба пошлин нигде не возьмут» [1, с. 6]. Из приведенного документа видно, что договор поставки как таковой связывался с обеспечением государственных нужд. Значение данного документа заключалось в том, что государство перешло от сбора дани к выкупу у населения необходимых товаров. На данном этапе договор поставки относился к казенным подрядам и поставкам и заключался в том месте, для которого производилась поставка или подряд.

Однако первые упоминания о казенных подрядах встречаются гораздо раньше. К примеру, в наказе царя Федора Ивановича 1595 г. «О заготовлении материалов для строения Смоленской крепости». Некоторые ученые по праву считают, что договор поставки в виде казенного подряда существовал и входил в состав договора личного найма, закрепленного в «Русской правде» [2, с. 17].

Дальнейшее развитие договор поставки получил при Петре I благодаря проводимым реформам. Казенные подряды и поставки стали распределяться по новым правилам. В частности, государство само отбирало поставщиков на конкурсной основе, за неисполнение договора подрядчики уплачивали специальные пени. В 1719 г. был утвержден Регламент Государственной Камер-коллегии, которая была уполномочена заключать договор поставки и контролировать его исполнение. Ввиду того, что договорные обязательства подвергались налогообложению, многие купцы предпринимали ряд мер по уклонению от излишних расходов. По этой причине в июне 1721 г. был принят Сенатский Указ о борьбе с подложными ценами и коррупцией при исполнении поставок и подрядов, которым устанавливался внушительный штраф для лиц, получивших за свои подряды высокую цену и нанесших казне значительный убыток.

Гражданско-правовые отношения поставки получили дальнейшее развитие во времена правления Анны Иоановны и Елизаветы Петровны. Так, в 1721 г. был утвержден Регламент Адмиралтейства и Верфи, который регламентировал новый поиск подрядчика и работы с ним. Теперь подряд при одинаковых предложениях передавался жителю той местности, где проводился торг и соответственно договор заключался в том месте, где находился поставщик.

В 1758 г. Елизавета I утвердила Регул Провиантского и Комиссариатского правления. Значение данного документа заключалось в том, что теперь преимуществом в сфере поставок хлеба при получении заказа обладали крестьяне и мелкопоместные дворяне и исключались купцы-посредники. Вообще в данный период времени договор поставки стал приобретать отраслевой характер, т.е. договор поставки в отдельных отраслях управления стал регулироваться отдельным нормативным правовым актом. В подтверждение сказанного можно назвать Указы 1776 г. «О контрактах по подряду, поставкам и откупам», 1784 г. «О производстве торгов на подряды», 1790 г. «О приеме залогов по подрядам, поставкам и винным откупам» и др.

Затем положения о казенных подрядах, куда по-прежнему относились договоры поставки и подряда, стали включаться в Свод законов Российской империи. В рассматриваемый период времени в научной среде возникла дискуссия о юридической природе договора поставки и его возможном самостоятельном характере. Но большинство видных ученых, среди которых следует назвать Д. И. Мейера, Г. Ф. Шершеневича, В.И. Синайского и др., пришли к выводу о сходстве договора купли-продажи и поставки и на этом основании рассматривали последний разновидностью первого.

Данная позиция до сих пор является общепринятой, хотя между договором купли-продажи и договором поставки все же существуют определенные отличия. Различия этих договоров проводились и проводятся до сегодняшнего дня по предмету, субъектам и сроку. Так, в договоре купли-продажи в качестве предмета может выступать абсолютно любая вещь, не изъятая из гражданского оборота, определяемая не только родовыми признаками, но индивидуально-определенными. При этом по договору купли-продажи вещь отчуждается на праве собственности покупателю. Напротив, по договору поставки товар может быть передан другой стороне как на праве собственности, так и на праве оперативного управления или праве хозяйственного ведения, если участником сделки выступает государственное или муниципальное унитарное предприятие либо казенное предприятие. Причем ценные бумаги, имущественные права не могут быть предметом договора поставки. Кроме того, при заключении договора поставки в качестве предмета выступают вещи, определенные, как правило, родовыми признаками. Для исполнения договора поставки необходим срок, тогда как в договоре купли-продажи срок может не устанавливаться ввиду своего незамедлительного исполнения.

С кардинальным изменением социально-политического строя после революции 1917 г. правовая регламентация договора поставки товаров претерпела изменения. Безусловно, отрицание частной собственности, тотальная национализация имущества повлияли на регулирование гражданско-правовых отношений Советской республики. Теперь материальные блага распределялись в административном порядке на основании распорядительных актов власти.

Только в период действия новой экономической политики стали возрождаться товарно-денежные связи и активно применяться договоры купли-продажи и поставки. Причем первые регулировали отношения между частными лицами, а договор поставки – отношения между частным лицом и государственным органом, осуществляющим закупку для нужд государства с учетом норм Декрета СНК от 4 октября 1921 г. «О порядке привлечения подрядчиков и поставщиков к выполнению заданий, возлагаемых на них государственными органами». В этот период частные подряды и поставки считались разновидностью купли-продажи [3, с. 695–696].

С принятием в 1922 г. Гражданского кодекса РСФСР регламентация договорных отношений претерпела изменения. В частности, Гражданский кодекс 1922 г. не включал нормы о договоре поставки как самостоятельном виде гражданско-правового договора. Договор поставки регулировался Положением о государственных подрядах и поставках, утвержденным Декретом ЦИК СССР, СНК СССР от 27 июля 1923 г. «Положение о государственных подрядах и поставках».

В период с 1936 по 1941 г. договор поставки стал заключаться между социалистическими предприятиями в рамках выполнения плана хозяйствования. На данном временном этапе частноправовые отношения утратили свое значение, а в юридическую практику было внедрено понятие «плановый договор», применяемое ко многим договорным отношениям, в т.ч. и к договору поставки [4, с. 202].

Во время Великой Отечественной Войны и послевоенный период договорное регулирование фактически утрачивает свое значение и развивается система целевых имущественных фондов, за счет средств которых осуществлялось распределение товаров.

Последствия военного периода сказались на формировании системы организации народного хозяйства, которая характеризовалась формированием и последовательным исполнением плана экономических показателей. Договор поставки стал «основной правовой формой отношений социалистических организаций по снабжению и сбыту продукции в народном хозяйстве и одновременно ведущим хозяйственным договором» [5, с. 296].

В конце 1940-х гг. в юридической доктрине стала весьма распространенной позиция о выделении договора поставки в самостоятельную разновидность, которая уже в 1948 г. обосновывалась А. В. Венедиктовым в его труде «Государственная социалистическая собственность». В юридической практике договор поставки использовался как для передачи товаров в рамках плановой системы хозяйствования, так и для передачи товаров, которая осуществлялась между организациями по их усмотрению вне плана. Подобная система регулирования была заложена принятым в 1964 г. Гражданским кодексом РСФСР.

В гражданско-правовой доктрине советского периода необходимость выделения самостоятельного планового договора поставки объяснялась тем, «что производство на социалистических предприятиях велось в плановом порядке, что было возможно лишь при условии, если такой же плановый характер носили и договоры, направленные на обеспечение производства оборудованием, сырьем и на реализацию продукции социалистических предприятий» [6, с. 21].

Следующий исторический этап связан со становлением рыночных отношений и формированием новых подходов к регулированию экономики. В указанный период социально-экономического развития происходит отказ от административного распределения материальных благ, а на уровне закона закрепляется свобода осуществления предпринимательской деятельности. Многие государственные предприятия меняют форму собственности, а система договорных отношений обеспечивает предпринимательские нужды. Субъектами данных отношений становятся юридически лица и индивидуальные предприниматели.

На смену Основам гражданского законодательства 1991 г. и ГК РСФСР 1964 г. приходит современный Гражданский кодекс РФ. С принятием в 1996 г. Гражданского кодекса Российской Федерации договор поставки потерял статус самостоятельности. Сегодня законодатель определяет договор поставки как один из видов договора купли-продажи. Согласно ст. 506 ГК РФ договор поставки – это договор, по которому «поставщик – продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием». Поэтому договор поставки применяется, как правило, для урегулирования взаимоотношений между профессиональными участниками, занимающимися производством и оптовой торговлей.

Резюмируя вышесказанное, отметим, что договор поставки в российском гражданском праве имеет многовековую историю развития. Данный вид договорного обязательства начал формироваться в связи с необходимостью удовлетворения казенных нужд, то есть имел признаки государственного контракта. С течением времени договор поставки зачастую законодательно и доктринально стал рассматриваться как разновидность договора купли-продажи. Данная позиция до сих пор является общепринятой, хотя между договором купли-продажи и договором поставки все же существуют определенные отличия.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Настольная книга госзаказчика / А. А. Храшкин, О. М. Воробьева, А. Н. Евсташичев [и др.]; отв. ред. А. А. Храшкин. — Москва : Юриспруденция, 2015. — 576 с.

2. Атамась А. В. Государственный контракт на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / А. В. Атамась. — Москва, 2009. — 225 с.

3. Мартынов Б. С. Купля-продажа и поставка / Б.С. Мартынов // Вестник советской юстиции. — 1924. — № 1. — С. 695–696.

4. Шевченко Л. И. Регулирование отношений поставки: теория и практика / Л. И. Шевченко. — Санкт-Петербург : Юридический центр Пресс, 2002. — 284 с.

5. Комментарий к Гражданскому кодексу РСФСР / Г. Б. Астановский, З. С. Беляева, М. И. Брагинский [и др.]; отв. ред. С. Н. Братусь, О. Н. Садиков. — Москва : Юридическая литература, 1982. — 678 с.

6. Лазаренко А. Б. Особенности правового регулирования отношений поставки по современному российскому праву: дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / А. Б. Лазаренко. — Краснодар, 2007. — 170 с.

REFERENCES

1. Khramkin A. A., Vorob'eva O. M., Evstashenkov A. N. and others; A. A. Khramkin (ed.) *Nastol'naiia kniga goszakazchika* [Table book of the state buyer]. Moscow, Iurisprudentsiia Publ., 2015, 576 p.

2. Atamas' A. V. *Gosudarstvennyi kontrakt na vypolnenie nauchno-issledovatel'skikh, opytно-konstruktor'skikh i tekhnologicheskikh rabot v Rossiiskoi Federatsii: dis. ... kand. iurid. nauk : 12.00.03* [State contract for research, development and technological work in the Russian Federation: diss. of cand. of law]. Moscow, 2009, 225 p.

3. Martynov B. S. Purchase, sale and delivery. *Vestnik sovetskoi iustitsii = Bulletin of the Soviet justice*, 1924, no. 1, pp. 695-696 (in Russian).

4. Shevchenko L. I. *Regulirovanie otnoshenii postavki: teoriia i praktika* [Regulation of supply relations: theory and practice]. Saint Petersburg, Iuridicheskii tsentr Press Publ., 2002, 284 p.

5. Astanovskii G. B., Beliaeva Z. S., Braginskii M. I. and others; S. N. Bratus', O. N. Sadikov (ed.) *Kommentarii k Grazhdanskomu kodeksu RSFSR* [Comment on the RSFSR Civil Code]. Moscow, Iuridicheskaiia literatura Publ., 1982, 678 p.

6. Lazarenko A. B. *Osobennosti pravovogo regulirovaniia otnoshenii postavki po sovremennomu rossiiskomu pravu: dis. ... kand. iurid. nauk : 12.00.03* [Features of legal regulation of supply relations under modern Russian law: dis. ... cand. of law]. Krasnodar, 2007, 170 p.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Чеботаева Алевтина Анатольевна — магистрант юридического института Пензенского государственного университета, 440026, г. Пенза, ул. Красная 40, Российская Федерация; e-mail: isaichkin2@sura.ru.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Chebotaeva Alevtina A. — Master Student, Law Institute, Penza State University, 40 Krasnaya Street, Penza, 440026, the Russian Federation; e-mail: isaichkin2@sura.ru.

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ

Чеботаева А. А. Договор поставки в отечественном законодательстве: историко-правовой аспект / А. А. Чеботаева // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». — 2019. — Т. 7, № 3 (27). — С. 21-25. — URL: <http://esj.pnzgu.ru>.

FOR CITATION

Chebotaeva A. A. The supply agreement in the Russian legislation: historical and legal aspect. *Electronic scientific journal «Science. Society. State»*, 2019, vol. 7, no. 3, available at: <http://esj.pnzgu.ru> (In Russian).