

МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ В ПЕРИОД ОСТРОЙ ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

Аннотация. Россия, как и весь мир, столкнулась с серьезным кризисом. И важно понимать, что антикризисные решения, которые приняты, продолжают влиять на нашу жизнь, на экономику и политику и после завершения кризиса. С начала пандемии коронавируса российские власти предприняли ряд мер, которые позволили помочь населению и бизнесу, а также сдержали экономический спад в стране. Одними из главных инициатив правительства стали налоговые послабления для компаний и предпринимателей. Последствия пандемии коронавируса стали тяжёлым бременем для российской экономики. На фоне введения карантинных ограничений с апреля по июнь 2020 г. ВВП России сократился сразу на 8 %, а по итогам всего года снижение может составить порядка 4 %. Между тем наблюдаемый экономический спад был более сдержанным, чем в ряде других государств. Прежде всего, благодаря своевременным решениям Президента и действиям Правительства.

Ключевые слова: КоВид-19 (CoViD-19 — CoronaVirusDisease-19), вирус, пандемия, государственная поддержка, экономика, население, бизнес, субъекты Российской Федерации, регион.

D. I. Artemova

Penza State University, Penza, the Russian Federation

MEASURES OF STATE SUPPORT IN THE PERIOD OF ACUTE EPIDEMIOLOGICAL SITUATION

Abstract. Russia, like the whole world, is facing a crisis. It is important to understand that the anti-crisis decisions that have been made continue to affect our lives, the economy and politics even after the crisis is over. Since the beginning of the coronavirus pandemic, the Russian authorities have taken a number of measures that have helped the population and businesses, as well as contained the economic downturn in the country. One of the main initiatives of the government was tax relief for companies and entrepreneurs. The consequences of the coronavirus pandemic have become a heavy burden on the Russian economy. Against the background of the introduction of quarantine restrictions from April to June 2020, Russia's GDP fell by 8% at once, and by the end of the whole year, the decline may be about 4%. Meanwhile, the observed economic downturn was more restrained than in a number of other states. First, thanks to the timely decisions of the president and the actions of the government.

Key words: CoViD-19 (CoViD-19 — CoronaVirusDisease-19), virus, pandemic, state support, economy, population, business, subjects of the Russian Federation, region.

15 января 2020 г. Президентом РФ предложены поправки в Конституцию. Сформирована рабочая группа (75 человек) для подготовки предложений о внесении поправок.

20 января 2020 г. законопроект №885214-7 под названием «Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти»

вынесен на рассмотрение нижней палаты парламента. 23 января Государственная Дума единогласно приняла в первом чтении данный законопроект.

Стоит отметить, что и регионы принимали участие в этом историческом процессе. Так, Председатель Законодательного Собрания Челябинской области В. Мякуш стал автором поправок, которые направлены на повышение деятельности органов местного самоуправления. В. Мякуш вошел в состав подгруппы «Федеральные органы законодательной и исполнительной власти», он также принимал активное участие в работе подгруппы «Единая публичная власть, местное самоуправление».

Происхождение формообразующих начал экономического и социокультурного развития не всегда поступательно. Появление этого вируса предопределило «взрыв» новых открытий, новых способов достижений и результатов в науке, бизнесе и здравоохранении [1, с. 58].

Сегодня в юридический оборот плотно вошло понятие «санкций». В связи с этим появляются первые научные исследования, посвященные экономическому развитию государства в условиях санкционной политики. Здесь следует подчеркнуть, что Россия – не единственное государство, существующее в условиях установленных ограничений. Но отличительной чертой нашей страны выступает тот факт, что санкции не установлены международной организацией ООН.

В отношении России не приняты какие-либо резолюции Совета безопасности ООН, как это можно наблюдать в отношении Ирана, Сирии, Ливии, Афганистана и некоторых других стран [2, с. 61]. Международные санкции принимаются в целях обеспечения коллективной безопасности, они могут быть как экономическими, так и дипломатическими и военными (в соответствии с главой VII Устава ООН) [3, с. 19]. Такие факторы потребовали от государства определенных юридических и экономических действий.

Главным из направлений государственной поддержки является обеспечение безопасности граждан в условиях пандемии. В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в субъектах РФ введен режим повышенной готовности¹.

Режим чрезвычайной ситуации в России введен не был, но и по сей день действует режим повышенной готовности. Целесообразно провести различия между режимом ЧС и режимом так называемой «повышенной готовности». Режим чрезвычайной ситуации во время пандемии коронавируса был введен многими странами. Так, например, первой страной, где этот самый режим был введен, стал Китай, который явился очагом инфекции. Далее режим чрезвычайной ситуации стали вводить такие страны, как Испания, Италия, Южная Корея, Казахстан, Германия, США [4, с. 134].

Режим чрезвычайной ситуации в основном вводят при ситуациях природного и техногенного характера. В отличие от чрезвычайной ситуации, режим повышенной готовности – это переходный период от повседневного режима жизни и функционирования к режиму ЧС [5, с. 71]. Когда существует угроза такой ситуации, вводится режим повышенной готовности, определяются резервы, необходимые меры, ресурсы [6, с. 87]. В последующем происходит переход в режим ЧС либо возврат к режиму повседневной деятельности. При этом режим повышенной готовности вводится только для служб и организаций и не может ограничивать права и свободы граждан [7, с. 65].

¹ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ / Правовой Сервер КонсультантПлюс, www.consultant.ru. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/ (дата обращения: 28.04.2021).

В ряде регионов данная ситуация признана обстоятельством непреодолимой силы (форс-мажором) (г. Москва, Московская область, Ленинградская область, Республика Бурятия, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Пензенская область, Саратовская область и др.).

В связи с этим в целях единообразного применения Верховным Судом Российской Федерации в постановлении Пленума от 24 марта 2016 г. №7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» дано толкование понятию обстоятельств непреодолимой силы².

Требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях, то есть непреодолимая чрезвычайность.

Обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий, если иное не предусмотрено законом.

Верховный Суд добавляет еще одну характеристику обстоятельств непреодолимой силы (наряду с чрезвычайностью и непредотвратимостью) – это их относительный характер, которые не зависят от воли участников обязательства.

Меры поддержки обусловлены экономической ситуацией, сложившейся в той или иной отрасли в регионе: отсрочка авансовых платежей по налогам (Московская область, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Чувашия); отсрочка уплаты торгового сбора (г. Москва), освобождение от арендной платы (Республика Дагестан, г. Санкт-Петербург и др.), отсрочка арендной платы (Кабардино-Балкарская Республика, Республика Адыгея, Республика Алтай, г. Санкт-Петербург и др.), отмена санкций по арендной плате (г. Москва и Республика Коми), отсрочка платы за изменение вида разрешенного использования (г. Москва), льготы по налогам и арендной плате для собственников зданий, помещений, зачет обеспечительных платежей по договору на эксплуатацию рекламных конструкций (г. Москва), предоставление субсидий кредитным организациям, предоставление грантов (г. Москва) [8, с. 25].

Существуют и вспомогательные меры для малого и среднего бизнеса. Общепринятыми являются реструктуризация кредитов; освобождение от плановых проверок (только для малого бизнеса). МСП из пострадавших отраслей дополнительно могут воспользоваться рассрочкой погашения долгов по исполнительным документам; льготным кредитом по ставке 3 %.

Есть в своем роде уникальные меры поддержки, отсутствующие в других регионах. В частности, в Московской области введена поддержка социального предпринимательства. Также продлено действие льгот по уплате по упрощенной системе налогообложения (УСН) на 2021 г. [9, с. 165].

С 9 марта 2021 г. по 1 июля 2021 г. организации и индивидуальные предприниматели из определенных отраслей могут получить льготный кредит (максимальная сумма кредита составляет не более 500 млн руб.) по ставке 3 % для покрытия любых документально подтвержденных расходов, в том числе выплату зарплаты и погашение кредитов.

Для малого и среднего бизнеса предусмотрена рассрочка погашения долгов. На новую меру поддержки могут рассчитывать компании и ИП, если они были включены в реестр МСП по состоянию на 1 марта 2020 г.; осуществляли по данным ЕГРЮЛ или ЕГРИП на 1 марта 2020 г. основной вид деятельности в наиболее пострадавших отраслях [10, с. 36].

² О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2016 г. № 7 / Правовой Сервер КонсультантПлюс, www.consultant.ru. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_195783/ (дата обращения: 28.04.2021).

Исключение составляют должники, к которым применен мораторий на банкротство.

Рассрочку можно получить в отношении требований имущественного характера на сумму не больше 15 млн руб. Это право не распространяется на требования компенсировать моральный вред; выплатить выходные пособия; оплатить труд работников (в том числе бывших).

Период рассрочки не должен заканчиваться позже 1 августа 2021 г. В это время юридическим лицам и ИП могут запретить государственную регистрацию прав на имущество [11, с. 170].

В Москве предпринимателям можно рассчитывать на освобождение и отсрочки по платежам за аренду земли, объектов нежилого фонда; региональные меры поддержки МСП; гранты собственникам недвижимости; бесплатное тестирование сотрудников на антитела к коронавирусу; экономию на имущественных налогах из-за переноса ближайшего тура кадастровой оценки.

Для бизнеса в Санкт-Петербурге предусмотрены следующие меры: освобождение от уплаты транспортного налога за 2020–2021 гг.; освобождение от уплаты имущественных налогов за 2020–2021 гг. для гостиничного и туристического бизнеса, санаториев и арендодателей; экономия на имущественных налогах из-за отказа от пересмотра кадастровой стоимости в 2020 году; нулевая ставка налога на прибыль, зачисляемого в городской бюджет; освобождение, отсрочка и рассрочка по платежам за аренду земли, объектов нежилого фонда и размещение нестационарных торговых объектов; отказ от повышения арендной платы за городское имущество в 2021 г. [12, с. 30].

В Ленинградской области предоставляются следующие меры поддержки: налоговые каникулы для новых ИП, оказывающих бытовые и гостиничные услуги, применяющих УСН; уменьшение суммы налога на имущество для организаций-арендодателей; микрозаймы.

Многим субъектам РФ свойственно принятие мер в части приостановления проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (Московская область, Ленинградская область, Республика Адыгея, Республика Бурятия); уменьшение суммы налога на имущество организаций (Республика Марий-Эл, г. Санкт-Петербург и др.); освобождение от арендной платы и платы за размещение торговых объектов (г. Санкт-Петербург); нулевая ставка налога на прибыль организаций (Камчатский край, Вологодская область); предоставление субсидий (Республика Тыва, Забайкальский край и др.).

В Республике Бурятия предоставлена отсрочка уплаты задолженности по микрозаймам для малого и среднего предпринимательства.

В Чеченской Республике, Республике Северная Осетия – Алания и в Республике Дагестан определены меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В общем виде это установление налоговых льгот по земельному налогу; введение моратория на проведение проверок субъектов малого и среднего предпринимательства в части регионального и муниципального контроля [13, с. 25].

В Республике Карелия предоставляется финансовая помощь гражданам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей и состоящим на учете в налоговых органах на территории Республики Карелия до 11 марта 2020 г., сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность по отдельным видам экономической деятельности, указанным в п. 3 Положения о порядке, условиях предоставления и размере финансовой помощи гражданам, зарегистрированным

в качестве индивидуальных предпринимателей, утвержденного Постановлением Правительства Республики Карелия от 22 апреля 2020 г. №163-П³.

В ряде регионов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставляется финансовая поддержка (Республика Крым, Нижегородская область).

В Волгоградской области до осени 2020 г. была отложена подача заявлений о банкротстве в отношении лиц, имеющих задолженность перед областным бюджетом, органами исполнительной власти области, государственными унитарными предприятиями, государственными учреждениями области (мораторий на подачу заявлений о банкротстве) (Волгоградская область) [14, с. 59].

В некоторых областях утвержден план первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики (Томская, Смоленская, Омская область). Это обуславливает различные направления деятельности органов государственной власти по повышению инвестиционной привлекательности, среди которых: социально-экономическое развитие региона; организационные вопросы; льготы и привилегии, что отражается, в том числе, и в усиленных мерах государственной поддержки в период эпидемиологических ситуаций [15, с. 54].

В Ямало-Ненецком автономном округе приоритетными направлениями развития на ближайшие годы определены жилье, дороги и медицина. Относительно жилья в регионе в ближайшие пять лет ликвидируют около миллиона квадратных метров аварийного жилья. В результате около 70 тыс. жителей переедут в новые дома.

Пандемия принесла с собой не только кризис, отдельные отрасли значительно выросли (медицинские разработки, цифровые услуги, доставка и т.д.).

Ценности отражают отношение государства, в том числе к свободной экономической деятельности человека [16, с. 56].

Переход российской экономики к созданию реальных и надежных условий для обеспечения устойчивого экономического роста непосредственно зависит от многостороннего и целенаправленного развития регионов, от их оптимально сформированной тактики, где главными приоритетами выступают человек, вне зависимости от форм его законной деятельности, его права и свободы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Артемова Д. И. Трансформация конституционной ценности человеческого капитала в современных условиях / Д. И. Артемова // Российская юстиция. — 2020. — № 6. — С. 57–59.
2. Замараева З. П. Социальная защита / З. П. Замараева. — Пермь : Пермский государственный университет, 2019. — 244 с.
3. Скворцова Т. А. Правовые механизмы защиты и государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса в России / Т. А. Скворцова, А. А. Лисичкина, Н. А. Чеботарева // Проблемы экономики и юридической практики. — 2018. — № 6. — С. 138–140.
4. Левашенко А. Д. Меры финансовой и нефинансовой поддержки МСП в условиях ситуации с COVID-19 / А. Д. Левашенко, А. А. Коваль // Экономическое развитие России. — 2020. — Т. 27, № 5. — С. 66–70.
5. Лунгу Е. В. Пандемия COVID-19. Новый вызов конституционным отношениям / Е. В. Лунгу // Правоприменение. — 2020. — Т. 4, № 3. — С. 69–75. — DOI: 10.24147/2542-1514.2020.4(3).69-75.
6. Прохорова В. В. Анализ предпринимательской активности малого и среднего бизнеса в России / В. В. Прохорова, Е. М. Кобозева, Е. В. Беляева // Научный вестник Южного института менеджмента. — 2019. — № 3. — С. 25–31.

³ О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия: Постановление Правительства Республики Карелия от 22 апреля 2020 г. №163-П / Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов АО «Кодекс»: сайт. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/465424339> (дата обращения 20.04.2021).

7. Фирсов М. В. Теория социальной работы / М. В. Фирсов, Е. Г. Студенова. — Москва : ВЛАДОС, 2018. — 432 с.
8. Володина К. С. Проблемы реализации конституционного права граждан на предпринимательскую и иную не запрещенную законом экономическую деятельность в период пандемии коронавируса (COVID-2019) / К. С. Володина // Конституционное и муниципальное право. — 2021. — № 2. — С. 24–27.
9. Соловьева В. Г. Влияние ограничительных мер в связи с новой коронавирусной инфекцией (COVID-2019) на малый бизнес / В. Г. Соловьева // Journal of Economy and Business. — 2020. — vol. 9-2 (67). — p. 68–72. — DOI: 10.24411/2411-0450-2020-10731.
10. Татарина Л. В. Малый и средний бизнес в период пандемии в России: поддержка со стороны государства и банковского сектора в частности / Л. В. Татарина, Т. С. Яценко // Международный журнал прикладных наук и технологий «Integral». — 2020. — № 3. — С. 420–428.
11. Черняков М. К. Программы, направленные на поддержку малого бизнеса в связи с пандемией 2020 года / М. К. Черняков, А. А. Осипов / Финансовые рынки и банки. — 2020. — № 2. — С. 19–21.
12. Попов М. Ю. К дискуссии об ограничении прав и свобод человека в условиях пандемии / М. Ю. Попов, П. С. Самыгин, С. И. Самыгин // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. — 2020. — № 4. — С. 29–34.
13. Мельников В. Ю. Российское законодательство в период противодействия коронавирусной инфекции / В. Ю. Мельников // Вестник Юридического факультета Южного федерального университета. — 2020. — Т. 7, № 2. — С. 24–35. — DOI: 10.23683/2313-6138-2020-7-2-2.
14. Шумских Ю. А. Ужесточение юридической ответственности в условиях коронавируса / Ю. А. Шумских // Вестник Волжского университета имени В. Н. Татищева. — 2020. — Т. 1, № 3. — С. 56–63.
15. Экономическое право: учебник / Н. Бондарь, Р. Амелин, Д. Артемова, Д. Велиева [и др.]; под науч. ред. Н. С. Бондаря. — Москва : Проспект, 2021. — 352 с.
16. Современное российское законодательство: анализ состояния и перспективы развития: монография / И. А. Журавлева [и др.]; под науч. и общ. ред. В. В. Гошуляка, Г. В. Синцова. — Пенза : Приволжский Дом знаний, 2016. — 100 с.

REFERENCES

1. Artemova D. I. Transformation of the Constitutional Value of Human Capital in Modern Conditions. *Rossiiskaia iustitsiia = Russian Justice*, 2020, no. 6, pp. 57–59 (in Russian).
2. Zamaraeva Z. P. *Sotsial'naiia zashchita* [Social Protection]. Perm, Permskii gosudarstvennyi universitet Publ., 2019, 244 p.
3. Skvortsova T. A., Lisichkina A. A., Chebotareva N. A. Legal Protection Mechanisms and State Support of Subjects of Small and Medium Business in Russia. *Problemy ekonomiki i iuridicheskoi praktiki = Economic Problems and Legal Practice*, 2018, no. 6, pp. 138–140 (in Russian).
4. Levashenko A. D., Koval' A. A. Measures of Financial and Non-financial Support to Small and Medium-Sized Enterprises (SMES) in the Wake of COVID-19. *Ekonomicheskoe razvitiie Rossii = Russian Economic Development*, 2020, vol. 27, no. 5, pp. 66–70 (in Russian).
5. Lungu E. V. COVID-19 Pandemic. New Challenge for Constitutional Relations. *Pravoprimerenie = Law Enforcement Review*, 2020, vol. 4, no. 3, pp. 69–75 (in Russian). DOI: 10.24147/2542-1514.2020.4(3).69-75.
6. Prokhorova V. V., Kobozeva E. M., Beliaeva E. V. Analysis of Business Activity of Small and Medium Business in Russia. *Nauchnyi vestnik Iuzhnogo instituta menedzhmenta = Scientific Bulletin of the Southern Institute of Management*, 2019, no. 3, pp. 25–31 (in Russian).
7. Firsov M. V., Studenova E. G. *Teoriia sotsial'noi raboty* [Theory of Social Work]. Moscow, VLADOS Publ., 2018, 432 p.
8. Volodina K. S. Problems of Exercising of the Civil Constitutional Right to Entrepreneurial and Other Legally Permitted Economic Operations During the Coronavirus (COVID-2019) Pandemic. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo = Constitutional and Municipal Law*, 2021, no. 2, pp. 24–27 (in Russian).

9. Solov'eva V. G. Impact of New Coronavirus Infection (COVID-19) Restraints on Small Businesses. *Journal of Economy and Business*, 2020, vol. 9-2 (67), p. 68-72 (in Russian). DOI: 10.24411/2411-0450-2020-10731.

10. Tatarinova L. V., Iashchenko T. S. Small and Medium-Sized Businesses during the Pandemic in Russia: Support from the State and the Banking Sector in Particular. *Mezhdunarodnyi zhurnal prikladnykh nauk i tekhnologii «Integral» = International Journal of Applied Sciences and Technologies "Integral"*, 2020, no. 3, pp. 420-428 (in Russian).

11. Cherniakov M. K., Osipov A. A. Programs Aimed to Support Small Businesses Concerning the 2020 Pandemic. *Finansovye rynki i banki = Financial Markets and Banks*, 2020, no. 2, pp. 19-21 (in Russian).

12. Popov M. Iu., Samygin P. S., Samygin S. I. To the Discussion on the Restriction of Human Rights and Freedoms in the Context of a Pandemic. *Gumanitarnye, sotsial'no-ekonomicheskie i obshchestvennye nauki = Humanities, Social-economic and Social Sciences*, 2020, no. 4, pp. 29-34 (in Russian).

13. Mel'nikov V. Iu. Russian Legislation during the Period of Counteracting Coronavirus Disease (COVID-19). *Vestnik Iuridicheskogo fakul'teta Iuzhnogo federal'nogo universiteta = Bulletin of the Law Faculty of the Southern Federal University*, 2020, vol. 7, no. 2, pp. 24-35 (in Russian). DOI: 10.23683/2313-6138-2020-7-2-2.

14. Shumskikh Iu. L. Tightening of Legal Liability in Conditions Coronavirus. *Vestnik Volzhskogo universiteta imeni V. N. Tatishcheva = Vestnik of Volzhsky University after V.N. Tatishchev*, 2020, vol.1, no. 3, pp. 56-63 (in Russian).

15. Bondar' N., Amelin R., Artemova D., Velieva D. and others. *Ekonomicheskoe pravo: uchebnik* [Economic Law: Textbook]. Moscow, Prospekt Publ., 2021, 352 p.

16. Zhuravleva I. A. and others; Goshuliak V. V., Sintsov G. V. (ed). *Sovremennoe rossiiskoe zakonodatel'stvo: analiz sostoianiia i perspektivy razvitiia: monografiia* [Modern Russian Legislation: Analysis of the State and Prospects of Development: Monograph]. Penza, Privolzhskii Dom znaniia Publ., 2016, 100 p.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Артемова Дарья Игоревна — доцент кафедры правосудия юридического института Пензенского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент, 440026, г. Пенза, ул. Красная 40, Российская Федерация e-mail: artdarya@yandex.ru.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Artemova Dar'ia I. — Associate Professor, Department of Justice, Institute of Law, Penza State University, Candidate of Law, Associate Professor, 40 Krasnaya Street, Penza, 440026, the Russian Federation, e-mail: artdarya@yandex.ru.

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ

Артемова Д. И. Меры государственной поддержки в период острой эпидемиологической ситуации / Д. И. Артемова // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». — 2021. — Т. 9, № 2 (34). — С. 44-50. — URL: <http://esj.pnzgu.ru>. — DOI: 10.21685/2307-9525-2021-9-2-5.

FOR CITATION

Artemova D. I. Measures of State Support in the Period of Acute Epidemiological Situation. *Electronic scientific journal «Science. Society. State»*, 2021, vol. 9, no. 2, pp. 44-50, available at: <http://esj.pnzgu.ru>. DOI: 10.21685/2307-9525-2021-9-2-5. (In Russian).