

Д. А. Абубекерова

магистрант

Пензенский государственный университет, г. Пенза, Российская Федерация

СИСТЕМА ОРГАНОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье рассматриваются правовые основы деятельности органов обеспечения безопасности в Российской Федерации: Совета безопасности РФ, ФСБ России, Службы внешней разведки России, ФСО России и иных органов. Особое внимание уделено правовому статусу органов Федеральной службы безопасности и анализу положений Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности». Выделено, что ФСБ России представляет собой единую централизованную систему органов федеральной службы безопасности, осуществляющую решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации. Проанализирован также Указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960, которым утверждено Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации и структура органов федеральной службы безопасности. Сформулирован вывод о законченности системы органов обеспечения безопасности в нашем государстве.

Ключевые слова: безопасность, государственный орган, Президент Российской Федерации, Совет безопасности.

D. A. Abubekerova

Master student

Penza State University, Penza, the Russian Federation

SECURITY BODIES SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The article considers the legal bases of activity of security agencies in the Russian Federation: the Russian Security Council, Russian Federal Security Service, Foreign Intelligence Service of Russia, Russian Federal Security Service and other agencies. Particular attention is paid to the legal status of the Federal Security Service and the analysis of the provisions of the Federal Law of April 3, 1995 № 40-FZ «On the Federal Security Service». It stressed that the Russian FSS is a single centralized system of the Federal Security Service, is carrying out a decision within its powers to ensure the safety objectives of the Russian Federation. Author analyzed as Presidential Decree of 11 August 2003 № 960, which approved the Regulation of the Federal Security Service of the Russian Federation and the structure of the Federal Security Service. Author conclusions on the completeness of the safety system of organs in our country.

Key words: safety, public authority, the President of the Russian Federation, the Security Council.

31 декабря 2015 года Указом Президента РФ № 683 была утверждена Стратегия национальной безопасности. Это уже четвертый по счету документ, посвященный определению приоритетов национальной политики, перечня возможных угроз, мероприятий, направленных на их предотвращение. Стратегия выделяет понятия «национальной безопасности», «национальных интересов Российской Федерации», «стратегических национальных приоритетов».

Стратегия закрепляет: «национальная безопасность – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое

социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности».

Основным субъектом обеспечения безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей. Государство для обеспечения безопасности проводит необходимую политику, должно разрабатывать соответствующую систему правовых норм, должно образовывать в системе исполнительной власти государственные органы обеспечения безопасности [1].

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» общее руководство государственными органами обеспечения безопасности осуществляет Президент Российской Федерации, который:

- определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;
- утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;
- формирует и возглавляет Совет Безопасности;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;
- в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;
- принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации: а) решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности; б) меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;
- решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты: а) информации и государственной тайны; б) населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Совет безопасности РФ является конституционным совещательным органом (статья 83 Конституции РФ), осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности [4].

Указом Президента РФ от 6 мая 2011 года № 590 утверждено Положение о Совете безопасности, а также ряд обеспечивающих его деятельность правовых актов: Положение об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере, Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по военной безопасности и др.

Необходимо отметить, что полномочия значительным образом расширены по сравнению с теми, которые принадлежали Совету безопасности в соответствии с ранее действовавшим Законом «О безопасности». Так, задачами Совета Безопасности являются:

а) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения национальной безопасности;

б) формирование государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и контроль за ее реализацией;

в) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз национальной безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;

г) подготовка Президенту Российской Федерации предложений:

- о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;

- о применении специальных экономических мер в целях обеспечения национальной безопасности;

- о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения, а также о введении и об отмене военного положения;

- о реформировании существующих или об образовании новых государственных органов и организаций, осуществляющих функции в области обеспечения национальной безопасности;

- об утверждении и уточнении стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения национальной безопасности и обороны.

Приведенный перечень носит не полный характер. Пунктом 4 Указа Президента РФ № 590 специально выделены функции Совета Безопасности.

В состав Совета Безопасности входят:

а) Председатель Совета Безопасности Российской Федерации, которым по должности является Президент Российской Федерации;

б) Секретарь Совета Безопасности Российской;

в) постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности.

Персональный состав Совета безопасности РФ утвержден Указом Президента РФ от 25 мая 2012 года № 715.

Секретарь Совета Безопасности входит в число постоянных членов Совета Безопасности. Он отвечает за подготовку и организацию заседаний Совета Безопасности и обеспечение подготовки проектов его решений, назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ и ему непосредственно подчиняется.

Федеральными специальными службами обеспечения безопасности являются: Федеральная служба безопасности (ФСБ России), Служба внешней разведки (СВР России), Федеральная служба охраны (ФСО России), Государственная фельдъегерская служба (ГФС России).

В соответствии с Федеральным законом от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» ФСБ России представлена как «единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации». Указом Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 утверждено Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации и структура органов федеральной службы безопасности.

ФСБ России возглавляет директор ФСБ России, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ. Официальный сайт ФСБ России: <http://www.fsb.ru/>

ФСБ России создает свои территориальные органы, организует деятельность указанных органов, издает в пределах своих полномочий нормативные акты и

непосредственно реализует основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности. При ФСБ России действует Академия криптографии РФ. Официальный сайт Академии: <http://www.academy.fsb.ru/>

Статья 8 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности» устанавливает, что деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с преступностью;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности [2].

Статья 1 Федерального закона от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» предусматривает: «Внешняя разведка Российской Федерации как совокупность специально создаваемых государством органов – органов внешней разведки Российской Федерации – является составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных настоящим Федеральным законом методов и средств».

Законом определены цели разведывательной деятельности (статья 5):

- обеспечение Президента РФ, Федерального Собрания и Правительства РФ разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-технической и экологической областях;

- обеспечение условий, способствующих успешной реализации политики РФ в сфере безопасности;

- содействие экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности РФ.

Разведывательная деятельность в пределах своих полномочий осуществляется:

- Службой внешней разведки РФ – в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической сферах, в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи с использованием радиоэлектронных средств и методов за пределами РФ, а также в сфере обеспечения безопасности учреждений РФ, находящихся за пределами территории РФ, и командированных за пределы территории РФ граждан РФ, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну;

- органом внешней разведки Министерства обороны РФ – в военной, военно-политической, военно-технической, военно-экономической и экологической сферах.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 17 декабря 1994 г. № 67-ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи» федеральная фельдъегерская связь в РФ обеспечивается федеральным органом исполнительной власти в области фельдъегерской связи, который является составной частью сил и средств обеспечения безопасности РФ и действует в интересах законодательной, исполнительной и судебной власти РФ, а также в целях защиты государственных интересов РФ. Специальным органом, осуществляющим указанные функции является Государственная фельдъегерская служба России (ГФС), руководство деятельностью которой осуществляет Президент РФ.

Основными задачами ГФС России являются:

- обеспечение оперативной доставки и гарантированной сохранности отправок особой важности, совершенно секретных, секретных и иных служебных отправок;

- Президента РФ, федеральных органов государственной власти;

- органов прокуратуры РФ;
- органов государственной власти субъектов РФ;
- органов местного самоуправления по решению Правительства РФ;
- членов Совета Федерации Федерального Собрания РФ и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ;
- Минобороны России, органов управления видов Вооруженных Сил РФ, родов войск, военных округов, флотов, округов внутренних войск МВД России, территориальных органов ФСБ России;
- администраций промышленных и военных объектов, имеющих особо важное государственное значение, по решению Правительства Российской Федерации.

– доставка за рубеж корреспонденции, а также технической документации и образцов промышленных изделий по решению Президента РФ и (или) Правительства РФ;

– доставка корреспонденции глав зарубежных государств и глав правительств зарубежных государств, органов государственной власти государств – участников Соглашения о Межправительственной фельдъегерской связи;

– доставка корреспонденции органов Содружества Независимых Государств, расположенных на территории РФ;

– управление территориальными органами ГФС России и обеспечивающими деятельность ГФС России организациями, созданными для решения возложенных на ГФС России задач.

ГФС России возглавляет директор Государственной фельдъегерской службы РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ [3].

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» государственная охрана – функция федеральных органов государственной власти в сфере обеспечения безопасности объектов государственной охраны, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических и иных мер. Объекты государственной охраны – лица, подлежащие государственной охране в соответствии с настоящим Федеральным законом, к которым относится, в первую очередь, Президент России, а также некоторые другие лица в соответствии с названным законом.

Президенту РФ со дня официального объявления о его избрании предоставляется государственная охрана в местах его постоянного и временного пребывания в полном объеме мер, предусмотренных Федеральным законом «О государственной охране». Президент РФ в течение срока своих полномочий не вправе отказать от государственной охраны. По истечении срока полномочий Президенту РФ государственная охрана предоставляется пожизненно.

В течение срока полномочий Президента РФ государственная охрана предоставляется членам его семьи, проживающим совместно с ним или сопровождающим его.

Государственная охрана предоставляется также следующим лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, в течение срока их полномочий:

- Председателю Правительства РФ;
- Председателю Совета Федерации Федерального Собрания РФ;
- Председателю Государственной Думы Федерального Собрания РФ;
- Председателю Конституционного Суда РФ;
- Председателю Верховного Суда РФ;

- Генеральному прокурору РФ;
- Председателю Следственного комитета РФ [5].

Закон допускает, что при необходимости по решению Президента РФ государственная охрана может быть предоставлена иным лицам, замещающим государственные должности РФ, в частности, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы и федеральным государственным служащим.

Согласно статье 11 закона «О государственной охране» безопасность глав иностранных государств и правительств, членов их семей в период пребывания на территории России обеспечивается в соответствии с международными договорами РФ, а также соглашениями между федеральными органами государственной охраны и уполномоченными органами иностранных государств. При необходимости безопасность иных иностранных государственных, политических и общественных деятелей в период пребывания на территории России обеспечивается на основании распоряжений Президента РФ.

В настоящее время действует Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России), которая является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, президентской, правительственной и иных видов специальной связи и информации, предоставляемых федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и другим государственным органам. ФСО России входит в состав сил обеспечения безопасности РФ.

Согласно Положению о ФСО России, утвержденному Указом Президента РФ от 7 августа 2004 г. № 1013, в состав федеральных органов государственной охраны входят:

- ФСО России, имеющая в своем составе службы, управления и другие подразделения, в том числе дислоцированные в субъектах Российской Федерации, которые непосредственно реализуют деятельность федеральных органов государственной охраны, а также подразделения, исполняющие управленческие функции;
- управления специальной связи и информации ФСО России в федеральных округах, центры специальной связи и информации ФСО России;
- подразделения связи специального назначения ФСО России;
- образовательные, научно-исследовательские и иные организации, подведомственные ФСО России, которые обеспечивают деятельность федеральных органов государственной охраны.

Таким образом, в настоящий момент сформирована целостная система обеспечения безопасности нашего государства, которая представляет собой единую вертикаль государственных органов, имеющих специальные цели и задачи. Во главе данной вертикали находится глава нашего государства – Президент Российской Федерации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Государственная власть в субъектах Российской Федерации: понятие, организация, принципы / под ред. Г.Б. Романовского. — М. : Юрлитинформ, 2016. — 288 с.
2. Капитонова Е.А. Современный терроризм / Е.А. Капитонова, Г.Б. Романовский. — М. : Юрлитинформ, 2015. — 216 с.
3. Романовская О.В. О юридических лицах публичного права / О.В. Романовская // Гражданин и право. — 2015. — № 5. — С. 29-40.
4. Романовский Г.Б., Романовская О.В. Правоохранительные органы. Учебное пособие / Г.Б. Романовский, О.В. Романовская. — М. : ИД РИОР, 2009. — 310 с.

5. Романовский Г.Б. Правовой статус Следственного комитета Российской Федерации / Г.Б. Романовский // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». — 2013. — № 1 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://esj.pnzgu.ru> (дата обращения: 27.10.2016).

REFERENCES

1. Romanovsky G.B. *Gosudarstvennaia vlast' v sub"ektakh Rossiiskoi Federatsii: poniatie, organizatsiia, printsipy* [State power in the Russian Federation: concept, organization, principles]. Moscow, Iurlitinform Publ., 2016, 288 p.
2. Kapitonova E.A., Romanovskii G.B. *Sovremennyi terrorizm* [Modern terrorism]. Moscow, Iurlitinform Publ., 2015, 216 p.
3. Romanovskay O.V. On the Juridical Persons of Public Law. *Grazhdanin i pravo = Citizen and law*, 2015, no. 5, pp. 29-40 (in Russian).
4. Romanovsky G.B., Romanovskay O.V. *Pravookhranitel'nye organy* [The law enforcement agencies]. Uchebnoe posobie. Seriya «Vysshee obrazovanie». Moscow, ID RIOR Publ., 2009, 310 p.
5. Romanovsky G.B. The Legal Status of the Investigative Committee of the Russian Federation]. *Elektronnyi nauchnyi zhurnal «Nauka. Obshchestvo. Gosudarstvo» = Electronic scientific journal «Science. Society. State»*, 2013, no. 1. Available at: <http://esj.pnzgu.ru> (accessed 27.10.2016).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Абубекерова Динара Алиевна — магистрант, Пензенский государственный университет, 440026, г. Пенза, ул. Красная 40, Российская Федерация, e-mail: up406@mail.ru.

AUTHOR

Abubekerova Dinara Alievna — Master student, Penza State University, 40 Krasnaya Street, Penza, 440026, the Russian Federation, e-mail: up406@mail.ru.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Абубекерова Д.А. Система органов обеспечения безопасности в Российской Федерации / Д.А. Абубекерова // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». — 2016. — Т. 4, № 4 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://esj.pnzgu.ru>.

BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Abubekerova D. A. Security bodies system in the Russian Federation. *Electronic scientific journal «Science. Society. State»*, 2016, vol. 4, no. 4, available at: <http://esj.pnzgu.ru> (In Russian).