

О. В. Шоронов

*кандидат военных наук, доцент
кафедра правоохранительной деятельности
Пензенский государственный университет, г. Пенза, Российская Федерация*

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В представленной статье рассматривается деятельность органов предварительного расследования, то есть деятельность Следственного комитета, так как наиболее существенные изменения претерпевают органы предварительного следствия. Следственный комитет Российской Федерации является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства, а также иные полномочия, установленные федеральными законами и нормативно-правовыми актами Президента Российской Федерации. Регламент Следственного комитета Российской Федерации, устанавливающий общие правила организации деятельности Следственного комитета Российской Федерации. Правовой основой деятельности Следственного комитета Российской Федерации являются Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы. Следственный комитет Российской Федерации осуществляет полномочия в сфере уголовного судопроизводства.

Ключевые слова: предварительное следствие, Следственный комитет, подследственность, нормативно-правовые акты.

O. V. Shoronov

*Candidate of military Sciences, associate professor
Department of law enforcement
Penza State University, Penza, the Russian Federation*

LEGAL REGULATION OF THE ACTIVITIES OF THE INVESTIGATIVE COMMITTEE OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The article deals with the activity of bodies of preliminary investigation, i.e. the activities of the investigative Committee since the most significant changes occur in the bodies of preliminary investigation. The investigative Committee of the Russian Federation is the Federal state body responsible in accordance with the legislation of the Russian Federation powers in the sphere of criminal proceedings, as well as other powers, established the Federal laws and normative legal acts of the President of the Russian Federation. The regulation of Investigatory Committee of the Russian Federation establishes common rules for the organization of activity of the Investigative Committee of the Russian Federation. The legal basis for the activities of the Investigation the Committee of the Russian Federation are the Constitution of the Russian Federation, generally recognized principles and norms of international law and the international treaties of the Russian Federation, Federal constitutional laws. The investigative Committee of the Russian Federation shall exercise full authority in criminal proceedings.

Key words: preliminary investigation, the investigative Committee, the investigative jurisdiction, normative legal acts.

Эффективность деятельности органов предварительного следствия непосредственным образом зависит от их организационного построения и правового регулирования. Не случайно одним из важнейших направлений Концепции судебной реформы 1991 года является создание в Российской Федерации самостоятельного следственного аппарата.

В связи с осуществлением судебной реформы коренным изменениям подвергается деятельность органов предварительного расследования, но наиболее существенные изменения претерпевают органы предварительного следствия.

Указом Президента Российской Федерации от 27 сентября 2010 г. № 1182 «Вопросы Следственного комитета Российской Федерации» создан самостоятельный следственный орган – Следственный комитет Российской Федерации на базе Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации с передачей ему полномочий указанного органа [3].

Федеральный закон от № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» определил, что Следственный комитет Российской Федерации является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства, а также иные полномочия, установленные федеральными законами и нормативно-правовыми актами Президента Российской Федерации [7].

Приказом Председателя Следственного комитета Российской Федерации от 30.09.2011 г. № 137 «О Регламенте Следственного комитета Российской Федерации»¹ в целях организации деятельности Следственного комитета Российской Федерации, руководствуясь ст.13 Федерального закона от 28.12.2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» и п.43 Положения о Следственном комитете Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14.01.2011 г. № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации», был принят Регламент Следственного комитета Российской Федерации, устанавливающий общие правила организации деятельности Следственного комитета Российской Федерации [1–4; 7].

Правовой основой деятельности Следственного комитета Российской Федерации являются Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, как было ранее отмечено – Федеральный закон №403-ФЗ, Положение о Следственном комитете Российской Федерации, ведомственные нормативно-правовые акты: Приказ от 15.01.2011 г. № 4 «Об установлении юрисдикции специализированных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации»², «Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных служащих Следственного комитета Российской Федерации»³ и т.д., а также иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Вышеуказанные нормативно-правовые акты являются основой, регулирующей организацию и деятельность Следственного комитета Российской Федерации.

Создание специализированных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации регламентировано Приказом № 4 от 15.01.2011 г. Следственного комитета Российской Федерации «Об установлении юрисдикции специализированных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации» 4. Приложения № 1 и № 2 к приказу № 4 от 15.01.2011 г. закрепляют перечень территорий, в пределах которых осуществляется юрисдикция специализированных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации на транспорте, и примерный перечень объектов железнодорожного, воздушного и водного транспорта, на которые распространяется юрисдикция специализированных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации на транспорте. В реализации своей деятельности специализированные

¹ Документ опубликован не был.

² Документ опубликован не был.

³ Документ опубликован не был.

⁴ Документ опубликован не был.

следственные отделы Следственного комитета Российской Федерации руководствуются нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность системы Следственного комитета Российской Федерации в целом.

Реформирование досудебного производства в настоящее время осуществляется хаотично и бессистемно, что подтверждается анализом многочисленных поправок, внесенных в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации за период его существования. Очевидно, что от такого неблагоприятного состояния дел более всего выигрывает преступность, а менее всего – государство, общество, законопослушные граждане. Бесконечные изменения полномочий должностных лиц органов предварительного следствия и прокуратуры, провозглашаемые, но постоянно откладываемые организационные преобразования вносят деструктивные компоненты в деятельность правоохранительных органов, снижают эффективность их работы, ощутимо влияют на качество расследования уголовных дел.

Отмечая особую значимость отправления правосудия по уголовным делам, нельзя забывать о важнейшей роли предварительного расследования, и прежде всего предварительного следствия в уголовном процессе. В соответствии с ч. 2 ст. 21 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в каждом случае обнаружения признаков преступления следователь принимает все предусмотренные законом меры по установлению события преступления, изобличению лиц, виновных в его совершении [10].

15 января 2011 г. вступившим в силу Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» был создан вневедомственный следственный орган – Следственный комитет Российской Федерации, осуществляющий в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства, а также полномочия, установленные федеральными законами и нормативно-правовыми актами Президента Российской Федерации, что еще раз подтверждает актуальность [7].

Пробелы в деятельности правоохранительных органов постоянно находились в центре внимания ученых ВНИИ проблем укрепления законности и правопорядка, НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Учеными института совместно с сотрудниками ВНИИ МВД СССР исследовались такие проблемы, как процессуальная самостоятельность следователя, полномочия начальника следственного отдела (руководителя следственного органа), взаимодействие следователя с органами дознания, криминалистическое обеспечение следственной деятельности и так далее.

В современной российской действительности давно назрели причины реформирования системы правоохранительных органов, в том числе и органов предварительного расследования, как с точки зрения организационных форм, так и процессуального содержания того или иного досудебного производства.

Предполагаемым мотивом этих нововведений можно считать неспособность прежних форм расследования достойным образом осуществлять защиту прав, свобод и законных интересов граждан от преступных посягательств.

Можно сделать вывод о том, что следователи и дознаватели служат демократическим началам общества, и, как было отмечено выше, относить следователей к стороне обвинения нецелесообразно. Они не должны находиться ни на стороне обвинения, ни на стороне защиты, а выполнять свою функцию предварительного расследования, направленную на достижение истины по уголовному делу и защиту лиц от неправомерного обвинения в суде.

В числе других мер отметим достаточно узкую специализацию следователей и радикальный отказ от оценки результатов их работы с помощью количественных показателей.

Специализации следователей Следственного комитета Российской Федерации, особенно низового звена, в абсолютном большинстве состоящего из малокомпетентных подразделений, можно добиться либо сужением подследственности

Следственного комитета РФ, либо увеличением штатной численности. Нужны научно обоснованные расчеты нормативной нагрузки на следователя, чтобы он до пенсионной выслуги мог работать в данной должности и чувствовать себя уютно.

Одной из стратегических задач в деятельности Следственного комитета Российской Федерации на данном этапе развития является предупреждение текучести кадров в условиях ужесточения требований к срокам и качеству расследования уголовных дел.

Более реален такой путь оптимизации следственной деятельности, как ее алгоритмизация, то есть разработка следственных алгоритмов и программ, концентрирующих и консолидирующих научные криминалистические рекомендации и передовой опыт раскрытия и расследования преступлений, в особенности тяжких, опасных, совершенных в условиях неочевидности. Опираясь на криминалистические алгоритмы и программы, даже не очень опытные следователи, имеющие пробелы в профессиональной подготовке, смогли бы успешнее решать следственные задачи в условиях типовых ситуаций начала расследования.

Также в настоящее время активно обсуждаются модели развития органов предварительного расследования в современном уголовно – процессуальном пространстве. Основной упор ложится на усиление роли Следственного комитета Российской Федерации. Это можно определить по перераспределению подследственности по предметному признаку. Тенденция ее изменения направлена в сторону увеличения составов преступлений, которые может расследовать Следственный комитет Российской Федерации. Только следователи Следственного комитета Российской Федерации могут расследовать преступления, совершенные несовершеннолетними, дачу и получение взятки и т.д.

Предметная подследственность органов предварительного следствия, закрепленная в ч. 2 ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, утрачивает свою самостоятельность по причине объединения с альтернативной подследственностью. На основе действующего уголовно-процессуального законодательства можно выделить проблему сращивания предметного и альтернативного видов подследственности органов предварительного следствия Следственного комитета Российской Федерации [10].

Необходимо сохранить самостоятельность предметной подследственности путем перенесения неоднократно повторяющихся видов преступлений из предметной подследственности в альтернативную. Решение проблемы создания единого следственного органа неотделимо от реформирования норм уголовного права. Заключение, что уголовный процесс является инструментом для реализации норм уголовного законодательства, запрещает разрешение конфликтов между этими отраслями законодательства с точки зрения предмета правового регулирования.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации многократно вторгается в область уголовного права, давая при этом иное решение одного и того же вопроса, чем в Уголовном кодексе Российской Федерации, что способно повлечь негативные последствия.

Необходимо закрепление в уголовно-процессуальном законодательстве понятий объективной истины, полноты, всесторонности; проблема определения места следователя в уголовном судопроизводстве; проблема кадрового ядра Следственного комитета Российской Федерации; повышение опыта и профессионализма следователей; определение подследственности; проблема распределения нагрузки следователей. Вышеуказанные проблемы нуждаются в скорейшем рассмотрении и выборе пути их разрешения.

Следственный комитет Российской Федерации осуществляет полномочия в сфере уголовного судопроизводства. Основопологающей задачей Следственного комитета Российской Федерации является оперативное и качественное расследование преступлений в соответствии со ст. 151 и другими статьями Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации [6–11].

Следственный комитет Российской Федерации при раскрытии и расследовании преступлений взаимодействует с правоохранительными органами, органами предварительного расследования и органами дознания.

Следственный комитет Российской Федерации имеет организационную структуру и состоит из системы учреждений, органов и подразделений. Возглавляет Следственный комитет Российской Федерации Председатель Следственного комитета. Руководство деятельностью Следственного комитета Российской Федерации осуществляет Президент Российской Федерации.

Надзор за исполнением законов Следственным комитетом Российской Федерации осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в соответствии с полномочиями, предоставленными федеральным законодательством.

На протяжении последних 25 лет вопрос о необходимости повышения эффективности деятельности правоохранительных органов, в том числе следственных, неоднократно становился предметом обсуждения ученых. Создание Следственного комитета Российской Федерации стало реализацией идеи разделения функций следствия и прокурорского надзора. Сегодня мы работаем в новых условиях, когда надзор и следствие разделены. По сути, на законодательном уровне произошло переосмысление форм и методов реализации имеющейся у прокурора функции надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия, созданы определенные условия для превращения следователя из «чиновника по выполнению определенного комплекса процессуальных действий», «слуги прокурора» в самостоятельную процессуальную фигуру. Идет постепенный отказ от презумпции недобросовестности следователя как принципа уголовного процесса.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации (вместе с «Положением о Следственном комитете Российской Федерации»): Указ Президента Российской Федерации от 14.01.2011 № 38 (в ред. от 25.03.2015) // Российская газета. — № 6. — 17 января 2011.
2. Вопросы Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации (вместе с «Положением о Следственном комитете при прокуратуре Российской Федерации»): Указ Президента РФ от 01.08.2007 № 1004 (в ред. от 04.01.2009) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2007. — № 32. — Ст. 4122.
3. Вопросы Следственного комитета Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 27.09.2010 № 1182 (в ред. от 14.01.2011) // Российская газета. — № 218. — 28 сентября 2010.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993), (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.
5. О внесении изменений в Уголовно – процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»: федер. закон от 05.06.2007 № 87–ФЗ (в ред. от 22.12.2014) // Российская газета. — № 122. — 8 июня 2007.
6. О внесении изменений в Уголовно–процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 06.06.2007 № 90–ФЗ // Российская газета. — № 123. — 9 июня 2007.
7. О Следственном комитете Российской Федерации: федер. закон от 28.12.2010 № 403–ФЗ (в ред. от 22.12.2014) // Российская газета. — № 296. — 30 декабря 2010.
8. О создании федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Академия Следственного комитета Российской Федерации»: распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 января 2014 г. № 77–р // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2014. — № 5. — Ст. 534.

9. Об Общероссийской общественно – государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России»: Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2009 № 973 // Российская газета. — № 233. — 07 декабря 2009.

10. Уголовно–процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174–ФЗ (в ред. от 30.03.2015) // Парламентская газета. — № 241–242. — 22 декабря 2001.

11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63–ФЗ (в ред. от 30.03.2015, с изм. от 07.04.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1996. — № 25. — Ст. 2954.

REFERENCES

1. Questions of activity of Investigative committee of the Russian Federation (together with «The provision on Investigative committee of the Russian Federation»): The decree of the President of the Russian Federation from 14.01.2011 No. 38 (in an edition from 25.03.2015). *Rossiiskaia gazeta = Russian newspaper*, no. 6, 17 January 2011.

2. Questions of Investigative committee at prosecutor's office of the Russian Federation (together with «The provision on Investigative committee at prosecutor's office of the Russian Federation»): The decree of the Russian President from 01.08.2007 No. 1004 (in an edition from 04.01.2009). *Sobranie zakonodatel'stva RF = Legislation of the Russian Federation*, 2007, no. 32, art. 4122.

3. Questions of Investigative committee of the Russian Federation: The decree of the President of the Russian Federation from 27.09.2010 No. 1182 (in an edition from 14.01.2011). *Rossiiskaia gazeta = Russian newspaper*, no. 218, 28 September 2010.

4. The Constitution of the Russian Federation (adopted by the popular vote on December 12, 1993). *Sobranie zakonodatel'stva RF = Legislation of the Russian Federation*, 2014, no. 31, art 4398.

5. On modification in Criminally – the procedural code of the Russian Federation and the Federal law «About prosecutor's office of the Russian Federation»: the federal law from 05.06.2007 No. 87-FZ (in an edition from 22.12.2014). *Rossiiskaia gazeta = Russian newspaper*, no. 122, 8 June 2007.

6. On modification of the Code of criminal procedure of the Russian Federation: the federal law from 6.6.2007 no. 90-FZ. *Rossiiskaia gazeta = Russian newspaper*. no. 123, 9 June 2007.

7. On Investigative committee of the Russian Federation: the federal law from 28.12.2010 no. 403-FZ (in an edition from 22.12.2014). *Rossiiskaia gazeta = Russian newspaper*, no. 296, 30 December 2010.

8. On creation of federal state educational institution of higher education «Academy of Investigative committee of the Russian Federation»: the order of the Government of the Russian Federation of January 27, 2014 No. 77-r. *Sobranie zakonodatel'stva RF = Legislation of the Russian Federation*, 2014, no. 5, art.534.

9. On All-Russian socially – the state organization «Volunteer Society of Assistance of Army, Aircraft and to Fleet of Russia»: The resolution of the government of the Russian Federation from 28.11.2009 no. 973. *Rossiiskaia gazeta = Russian newspaper*, no. 233, 7 December 2009.

10. The code of criminal procedure of the Russian Federation from 18.12.2001 No. 174-FZ (in an edition from 30.03.2015). *Parlamentskaia gazeta = Parliamentary newspaper*, no. 241-242, 22 December 2001.

11. The criminal code of the Russian Federation from 13.06.1996 No. 63-FZ (in an edition from 30.03.2015, with amendment from 07.04.2015). *Sobranie zakonodatel'stva RF = Legislation of the Russian Federation*, 1996, no. 25, art. 2954.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Шоронов Олег Валентинович — кандидат военных наук, доцент, кафедра правоохранительной деятельности, Пензенский государственный университет, 440026, г. Пенза, ул. Красная, 40, Российская Федерация, e-mail: shoronovo@mail.ru.

AUTHOR

Shoronov Oleg Valentinovich — Candidate of military Sciences, associate professor, Department of law enforcement, 40 Krasnaya Street, Penza, 440026, the Russian Federation, e-mail: shoronovo@mail.ru.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ СТАТЬИ

Шоронов О.В. Правовое регулирование деятельности следственного комитета российской федерации / О.В. Шоронов // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». — 2016. — Т. 4, № 1 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://esj.pnzgu.ru>.

BIBLIOGRAPHIC DESCRIPTION

Shoronov O. V. Legal regulation of the activities of the investigative committee of the Russian Federation. *Electronic scientific journal «Science. Society. State»*, 2016, vol. 4, no. 1, <http://esj.pnzgu.ru> (In Russian).