

ЗАЩИТА СЕМЕЙНЫХ ПРАВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В статье рассматриваются формы и способы защиты семейных прав в Российской Федерации. В частности, выделяется две основные формы защиты прав, характерные для всех цивилистических отраслей права (в том числе семейного права), - юрисдикционную и неюрисдикционную. Одной из особенностей норм семейного права является то, что в них прослеживается теснейшая связь прав и обязанностей граждан. Отмечается, что в Семейном кодексе отсутствует норма, в которой были бы перечислены способы защиты семейных прав в отличие от гражданского права, а делает отсылку на конкретные нормы, регулирующие те или иные семейные отношения. В российском законодательстве сложилась устойчивая традиция, согласно которой процессуальный порядок разбирательства семейных дел, как и многих других категорий дел, регулируется и в гражданском процессуальном, и в семейном законодательстве. Предлагается обратить внимание на зарубежный опыт некоторых стран, в которых в самостоятельные разделы процессуальных кодексов выделены нормы, возникающие из семейных правоотношений.

Ключевые слова: семья, формы защиты семейных прав, способы защиты семейных прав, судебная защита, защита семейных прав в административном порядке.

A. V. Feoktistov

*Candidate of law, associate professor
department of Private and Public Law, Penza State University, Penza, Russia*

FAMILY RIGHTS PROTECTION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: The article analyses forms and methods of protection of family rights in the Russian Federation. The author underlines jurisdictional and non-jurisdictional forms of rights protection as two main forms of right protection which are common to all branches of civil law (including family law). One of the special features of family law is the

strong correlation of rights and duties of citizens. It is pointed out the Family Code has not any norm, which would contain methods of family law protection as opposed to civil law, and reference is made to the specific rules governing certain family relations. Russian law has developed a strong tradition, according to which a remedial order proceedings family affairs, as well as many other types of cases, is regulated by both civil law and family law. The author underlines the international experience of some countries where ensuing from family relationships norms are allocated as independent parts of codes of civil procedure.

Key words: family, family law protection, methods of family law protection, judicial protection, family law protection in administrative proceedings.

Семья принадлежит к важнейшим общественным ценностям [1, с. 27-53]. Согласно некоторым научным теориям, именно форма семьи могла на протяжении многих веков определять общее направление эволюции макросоциальных систем. Каждый член общества, помимо социального статуса, этнической принадлежности, имущественного и материального положения, с момента рождения и до конца жизни обладает такой характеристикой, как семейно-брачное состояние [2, с. 3-11].

Конституция РФ защиту государством материнства, детства и семьи, закрепила в ч. 1 ст. 38. Деятельность государства по защите носит комплексный правовой и социально-экономический характер, осуществляется путем принятия государством разнообразных мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи.

Статья 1 СК РФ провозглашает, что: семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства; признается только брак, заключенный в органах записи актов гражданского состояния; запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

Одной из особенностей норм семейного права является то, что в них прослеживается теснейшая связь прав и обязанностей граждан. Это положение выражается, в частности, в том, что нормы семейного права предусматривают применение санкций не только за ненадлежащее исполнение обязанностей, но в значительном числе случаев и за неосуществление прав. Именно поэтому закон формирует эти права одновременно и как обязанности перед государством (воспитание детей является и правом и обязанностью родителей). Неосуществление этого права или ненадлежащее его осуществление рассматривается законом как злоупотребление правом, а виновные могут быть лишены родительских прав. Ответственность за неосуществление семейных прав и неисполнение обязанностей может выражаться не только в лишении субъектов семейных правоотношений соответствующих прав, но и в прекращении правоотношения (отмена усыновления), в понуждении к реальному исполнению обязанности (взыскание алиментов в принудительном порядке), т.д. В ряде случаев неблагоприятные последствия нарушения закона могут наступить и при отсутствии вины.

В юридической литературе выделяют две основные формы защиты прав, характерные для всех цивилистических отраслей права (в том числе семейного права), - юрисдикционную и неюрисдикционную. Основное различие между ними, как подчеркивает А.Н. Кожухарь, заключается в том, что защита прав и законных интересов в юрисдикционной форме осуществляется различными государственными и общественными органами, с присущим каждому из них процессуальным либо процедурным режимом деятельности; в то время как защита прав посредством неюрисдикционной формы протекает в рамках спорного (бесспорного) материального правоотношения и претворяется в жизнь самими сторонами, участвующими в нем [3, с. 13].

В отдельных случаях законодатель разрешает замещение неюрисдикционной формы юрисдикционной, примером чему может служить ч. 1 ст. 23 СК РФ. Соотношение юрисдикционной и неюрисдикционной форм защиты прав и законных интересов членов семьи в виде замещения конструируется законодателем по схеме: члены семьи вправе сами урегулировать возникший спор. Еще одним способом соотношения означенных форм является комбинирование. К примеру, в силу ч. 2 ст. 38 СК РФ общее имущество супругов подлежит разделу между ними по их соглашению, при том, что по желанию супругов надлежащий договор может быть нотариально удостоверен, что свидетельствует о желании законодателя сориентировать субъектов семейных

правоотношений на инициативную деятельность в контексте защиты принадлежащих им прав [4].

В Семейном кодексе отсутствует норма, в которой были бы перечислены способы защиты семейных прав в отличие от гражданского права, а делает отсылку на конкретные нормы, регулирующие те или иные семейные отношения.

Ответственность в семейном праве представляет собой охранительный правовой институт, в рамках которого осуществляется защита прав и реализуются предусмотренные санкцией неблагоприятные для нарушителя последствия. В данном случае, ответственность имеет место только там, где наступают дополнительные неблагоприятные последствия.

Можно выделить следующие формы защиты семейных прав: судебную, административную и самозащиту. Необходимо отметить, что граждане для защиты своих прав могут одновременно использовать несколько форм защиты.

В российском законодательстве сложилась устойчивая традиция, согласно которой процессуальный порядок разбирательства семейных дел, как и многих других категорий дел, регулируется и в гражданском процессуальном, и в семейном законодательстве [5]. На наш взгляд, стоит обратить внимание на зарубежный опыт некоторых стран, в которых в самостоятельные разделы процессуальных кодексов выделены нормы, возникающие из семейных правоотношений.

В соответствии с п. 1 ст. 8 СК РФ защита семейных прав осуществляется судом по правилам гражданского судопроизводства, а также государственными органами или органами опеки и попечительства. В силу ст. 4 СК РФ о применении гражданского законодательства к семейным отношениям помимо способов, предусмотренных в СК РФ, для защиты семейных прав применимы и перечисленные выше общие способы защиты гражданских прав, установленные в ст. 12 ГК РФ.

Согласно ст. 8 СК основной формой защиты семейных прав является судебная защита. Рассмотрение семейных споров осуществляется судами общей юрисдикции (федеральными и мировыми судьями) в соответствии с установленной законом подсудностью.

В соответствии со ст. 23 ГПК РФ (в ред. Федерального закона от 06.02.2012 № 6-ФЗ) мировой судья рассматривает в качестве суда первой инстанции: п.1 - дела о выдаче судебного приказа (например, может быть заявлено требование о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка); п. 2 - дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует

спор о детях; п. 3 - дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей; п. 4 - иные возникающие из семейно-правовых отношений дела, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении родительских прав, об ограничении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка, других дел по спорам о детях и дел о признании брака недействительным.

Права и интересы ребёнка защищают в суде законные представители (родители, усыновители, опекуны (попечители), приемные родители, представители учреждения, являющегося опекуном (попечителем) ребенка). Ребёнок может самостоятельно обратиться в суд за защитой своих прав до совершеннолетия, если он приобрел полную дееспособность при вступлении в брак или в порядке эмансипации. Кроме этого, в соответствии со ст. 56 СК РФ при нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет в суд. В этом случае, суд обязан привлечь к участию в деле органы опеки и попечительства, которые должны назначить ребенку представителя. Ребенок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Учет мнения ребенка, достигшего возраста 10 лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Необходимо отметить, что только суд вправе признать недействительным брак, заключенный с нарушением условий, предусмотренных ст. 12-14 и п. 3 ст. 15 СК РФ (ст. 27 СК РФ); лишить родителей либо ограничить родительские права (ст. 70, 73 СК РФ); восстановить в родительских правах (ст. 72 СК РФ); передать ребенка на усыновление, отменить усыновление (ст. 125, ст. 140 СК РФ); взыскать алименты с родителей, уклоняющихся от содержания детей; признать недействительным соглашение об уплате алиментов (ст. 80, ст. 101 СК РФ). Суд обязан определить, даже если это не заявлено в исковом заявлении, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода; с кого из них и в каких размерах взыскиваются алименты на детей, если между супругами отсутствует соглашение по этим вопросам (ст. 24 СК РФ). Если родители

самостоятельно не могут определить порядок участия отдельно проживающего родителя в воспитании и образовании ребёнка, то это обязан сделать суд. Осуществление родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка предусмотрено ст. 66 СК РФ.

Важным является то, что муж не имеет права без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение года после рождения ребенка (ст. 17 СК).

На основании ст. 23 СК РФ при наличии взаимного согласия на расторжение брака супругов, имеющих общих несовершеннолетних детей, а также супругов, указанных в пункте 2 статьи 21 СК РФ (если один из супругов, несмотря на отсутствие у него возражений, уклоняется от расторжения брака в органе ЗАГСа), суд расторгает брак без выяснения мотивов развода. При этом в соответствии с ч. 1 ст. 22 СК основанием для расторжения брака является невозможность дальнейшей совместной жизни супругов и сохранения семьи. Иски о расторжении брака могут содержать дополнительные требования: о взыскании алиментов на содержание детей, разделе совместно нажитого имущества и пр.

Для признания брака недействительным Семейный кодекс устанавливает исчерпывающий перечень оснований. При обращении в суд, о признании брака недействительным заявитель должен указать на одно из следующих обстоятельств:

- нарушение условий заключения брака (отсутствие взаимного согласия вступающих (вступающего) в брак; недостижение ими брачного возраста);
- наличие при заключении брака обстоятельств, препятствующих его заключению (заключение брака лицом, которое уже состоит в зарегистрированном браке; заключение брака между родственниками, усыновителями и усыновленными; между лицами, из которых хотя бы одно лицо признано судом недееспособным вследствие психического расстройства);
- сокрытие одним из лиц, вступающих в брак, от другого лица наличия у него венерической болезни или ВИЧ-инфекции;
- фиктивность брака.

Исковая давность к семейным отношениям применяется лишь в случаях, когда это прямо установлено СК РФ. Все остальные семейные отношения охраняются бессрочно. В виде исключения исковая давность применяется к отдельным видам семейно-правовых споров. Так, в соответствии с п. 7 ст. 38 СК РФ к требованиям супругов о разделе общего имущества супругов,

брак которых расторгнут, применяется трехлетний срок исковой давности. По общему правилу, алименты присуждаются с момента обращения в суд. Однако, если судом установлено, что до обращения в суд принимались меры к получению средств на содержание, но алименты не могли быть получены вследствие уклонения ответчика от их уплаты, суд может взыскать их за прошедший период в пределах трехлетнего срока до обращения в суд (п. 2 ст. 107 СК РФ). Что касается брачного договора и соглашения об уплате алиментов, то они могут быть признаны полностью или частично недействительными в любое время, независимо от срока их заключения, так как к ним применяются лишь основания, но не порядок признания сделок недействительными, установленные ГК РФ [6].

Кроме судебной защиты, защита семейных прав может осуществляться и в административном порядке. Однако такая защита допускается в случаях, предусмотренных в СК РФ. Решение, принятое в административном порядке в соответствии с Законом РФ от 27 апреля 1993 г. (в ред. 09.02.2009 г.) «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» может быть обжаловано в суд.

В соответствии с п. 3 ст. 56 СК РФ должностные лица организаций и иные граждане, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка.

В административном порядке уполномоченные органы и должностные лица могут принимать участие в судебном разбирательстве, самостоятельно принимать решения в пределах своей компетенции и направлять требования в суд в порядке искового производства. Особая роль в защите семейных прав принадлежит органам опеки и попечительства.

Семейный кодекс РФ указывает, в каких случаях функциями защиты семейных прав наделен прокурор. Согласно ст. 28 СК РФ право требовать признания брака недействительным имеет не только супруг (ряд других заинтересованных лиц), но и прокурор. Помимо этого, прокурор обязан участвовать в делах о лишении, восстановлении и ограничении родительских прав (ст. ст. 70, 72, 73), усыновлении ребенка (ст. 125), отмене усыновления (ст. 140) и др. Правозащитная деятельность прокуратуры довольно удачно дополняет существующие модели правового

обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Большую роль в защите прав несовершеннолетних играют комиссии по делам несовершеннолетних. Компетенция комиссий разных уровней закреплена ст. 7 Закона Пензенской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Пензенской области».

Не менее важной формой защиты семейных прав является самозащита, которая представляет собой защиту нарушенного права самими субъектами правоотношений. В данном случае субъект должен обладать возможностями правомерного воздействия на правонарушителя самостоятельно, без участия государственных органов. Самозащита нарушенного права предусмотрена статьей 12 ГК РФ. В соответствии со статьей 14 ГК РФ способы самозащиты права должны быть соразмерны нарушению и не должны выходить за пределы действий, необходимых для его пресечения.

Необходимо отметить, что, во-первых, самозащита является действием и как любое действие потенциально может привести к нарушению прав третьих лиц, во-вторых, самозащита предполагает отсутствие взаимопонимания между лицом, осуществляющим защиту своих прав и лицом, которое данные права нарушает, то есть предполагает наличие спора, который разрешается судом. Таким образом, самозащита права является предсудебной стадией защиты права. В этом качестве она имеет много общего с другой предсудебной стадией - претензионной. Однако в отличие от претензионной стадии самозащита используется в том случае, когда до момента разрешения спора судом могут произойти неблагоприятные события [7].

На наш взгляд, отдельные особенности, присущие правовому регулированию семейных правоотношений, не противоречат общетеоретическому пониманию самозащиты. Кроме этого, самозащита по семейному праву исключает участие в ее осуществлении представителей, в том числе родителей (единственного родителя), а невозможность во многих случаях, самому ребенку защищать принадлежащее ему право создает ситуацию, когда все функции по его защите должно выполнять государство.

Объединенные единой целью - защитить права и законные интересы участников семейных правоотношений, все формы и способы защиты семейных прав образуют единую централизованную систему, во главе с конституционным принципом защиты государством материнства, детства и семьи. Всем остальным

организациям (общественным, благотворительным) ради успешного выполнения своих функций по защите прав ребенка в семье необходимо взаимодействовать с органами опеки и попечительства, прокуратурой, комиссиями по делам несовершеннолетних.

Библиографический список

1. Бим-Бад Б.М., Гавров С.Н. Семья как социокультурный феномен // Модернизация института семьи: макросоциологический, экономический и антрополого-педагогический анализ. Монография. – М.: Интеллектуальная книга, Новый хронограф, 2010. – 352 с.
2. Коротаев А.В. Семья в социально-экономической структуре докапиталистических классовых формаций // История и филология древнего и средневекового Востока / Отв. ред. Васильев Д.Д., Волков С.В. – М.: Наука, 1987, С. 3 - 11.
3. Кожухарь А.Н. Право на судебную защиту в исковом производстве. Кишинев, 1989. – 128 с.
4. Прокошкина Н.И. О соотношении юрисдикционной и неюрисдикционной форм защиты прав и законных интересов членов семьи / Н.И. Прокошкина // Семейное и жилищное право. – 2011. – №1. – С. 18-19.
5. Кострова Н.М. Судебная защита семейных прав – Семейное право [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.to-1.ru/articles/273/> (17.09.2013 г.)
6. Гражданское право. Учебник. Часть III/Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ez2www.com/book_542_chapter_36_Glava_30-V.html (18.09.2013 г.)
7. Самозащита права/ Бизнес, право [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://partnerstvo.ru/lib/bp/node/89> (19.09.2013 г.)

Referenses

1. Bim-Bad B.M., Gavrov S.N. *Sem'ia kak sotsiokul'turnyi fenomen. Modernizatsiia instituta sem'i: makrosotsiologicheskii, ekonomicheskii i antropologo-pedagogicheskii analiz*. Monografiia [Family as a sociocultural phenomenon. Family institute modernization: macrosociological, economic, anthropological and pedagogical analyses. Monograph]. Moscow, Intellectua'l'naia kniga Publ., Novyi khronograf Publ., 2010, 352 p.
2. Korotaev A.V. *Sem'ia v sotsial'no-ekonomicheskoi strukture dokapitalisticheskikh klassovykh formatsii. Istoriia i filologiiia drevnego i srednevekovogo Vostoka* [Family as a part of socio-economic structure in precapitalist class structure]. Moscow, Nauka Publ., 1987, pp. 3-11.

3. Kozhukhar' A.N. *Pravo na sudebnuiu zashchitu v iskovom proizvodstve* [The right to judicial protection in action proceedings]. Kishinev, 1989, 128 p.

4. Prokoshkina N.I. O sootnoshenii iurisdiktsionnoi i neiurisdiktsionnoi form zashchity prav i zakonnykh interesov chlenov sem'i [Jurisdictional and non-jurisdictional protection of rights and legitimate interests of family members]. *Semeinoe i zhilishchnoe pravo – Family and housing law*, 2011, no.1, pp. 18-19

5. Kostrova N.M. *Sudebnaia zashchita semeinykh prav – Semeinoe pravo* (Family law protection – Family law). Available at: <http://www.to-1.ru/articles/273/> (17.09.2013 g.)

6. Sergeev A.P., Tolstoy Iu.K. *Grazhdanskoe pravo. Uchebnik. Chast' III* (Civil law. Student's book. Part III). Available at: http://ez2www.com/book_542_chapter_36_Glava_30-V.html (18.09.2013 g.)

7. *Samozashchita prava. Biznes, pravo* (Self-protection of rights. Business, law). Available at: <http://partnerstvo.ru/lib/bp/node/89> (19.09.2013 g.)

Информация об авторе

Феоктистов Александр Владимирович – кандидат юридических наук, доцент, кафедра частного и публичного права, Пензенский государственный университет, 440026, г. Пенза, ул. Красная 40, Россия, e-mail: f_117@mail.ru.

Author

Feoktistov Alexandr Vladimirovich – Candidate of law, associate professor, department of Private and Public Law, Penza State University, 40 Krasnaya Street, Penza, 440026, Russia, e-mail: f_117@mail.ru.